



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 16/2021  
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
(ΤΜΗΜΑ Δ')**  
**Συνεδρίαση της 29<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2021**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

**Μέλη:** Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Θεόδωρος Τσιράς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Αλεξάνδρα Δημητρακοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το με αριθμό πρωτοκόλλου 25777ΕΞ 2020/ΥΨηΔ 17.9.2020 έγγραφο του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Γενική Δ/νση Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών, Δ/νση Οικονομικής Διαχείρισης, Τμήμα Εκκαθάρισης Μισθοδοσίας.

**Περίληψη Ερωτήματος:** Ερωτάται : α) εάν στην προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, που καταβάλλεται στους διπλωματούχους μηχανικούς, συνυπολογίζονται τα επιδόματα των άρθρων 27 παρ. 34-35 του ν. 2166/1993 και 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996 και υπό ποιές προϋποθέσεις και β) εάν προκειμένου να συνυπολογιστούν τα παραπάνω επιδόματα στην προσωπική διαφορά πρέπει να ελέγχεται η άμεση συμμετοχή του υπαλλήλου στη διαδικασία εκπόνησης μελετών και στην ανάθεση και κατασκευή των δημόσιων έργων, και σε καταφατική περίπτωση ποιος θα είναι ο κρίσιμος χρόνος της συμμετοχής αυτής.

-----

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό**

Στο έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας, με αριθμό πρωτοκόλλου 25777ΕΞ 2020/ΥΨηΔ 17.9.2020, και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που παρατίθενται στο νομοθετικό πλαίσιο της υπόθεσης :

- 1.** Με τις διατάξεις του άρθρου 1 του π.δ. 81/2019 (Α΄118) και την με αριθμό 105775/26.9.2019 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Οικονομικών, μεταφέρθηκαν από 8.7.2019 από το Υπουργείο Οικονομικών στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, οι θέσεις και το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων, που μετονομάστηκε σε Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης. Το Τμήμα Μισθοδοσίας του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης ανέλαβε συνακόλουθα την αρμοδιότητα καταβολής της μισθοδοσίας στο ανωτέρω προσωπικό από 1.1.2020, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 5 του π.δ. 81/2019, σε συνδυασμό με τα άρθρα 61 και 85 του ν. 4623/2019 (Α΄134).
- 2.** Ο Α.Κ., πτυχιούχος του Τμήματος Μηχανικών Ηλεκτρονικών Υπολογιστών και Πληροφορικής της Πολυτεχνικής Σχολής του Πανεπιστημίου Πατρών, μόνιμος υπάλληλος του Κλάδου ΠΕ Πληροφορικής της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης, με την από 6.6.2019 αίτηση θεραπείας προς το Υπουργείο Οικονομικών, ΓΛΚ, Γενική Δ/ση Δημοσιονομικής Πολιτικής & Προϋπολογισμού, Δ/ση Εισοδηματικής Πολιτικής, Τμήμα Γ΄, ζήτησε να αναπροσαρμοστεί η προσωπική του διαφορά βάσει του άρθρου 45 του ν. 4569/2018 (Α΄ 179), ώστε να συνυπολογιστούν σε αυτήν τα επιδόματα των διπλωματούχων μηχανικών του Δημοσίου, που προβλέπονταν στο άρθρο 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996 (Α΄ 156) και στο άρθρο 27 παρ. 35 του ν. 2166/1993 (Α΄ 137).
- 3.** Σύμφωνα με τα στοιχεία μισθοδοσίας που απεστάλησαν από το Υπουργείο Οικονομικών στην ερωτώσα Υπηρεσία, προκειμένου να εκδοθεί η μισθοδοσία από 1.1.2020 και εφεξής, ο Α.Κ. λάμβανε προσωπική διαφορά ύψους 579,50 ευρώ. Εξάλλου το Τμήμα Β΄ Ελέγχου και Εκκαθάρισης Μισθοδοσίας και λοιπών αποδοχών, αμοιβών και αποζημιώσεων προσωπικού Υπουργείου Οικονομικών με το υπ'αρ.12876 ΔΟΔ Β ΕΞ 2020/9.3.2020 έγγραφο, ενημέρωσε ότι λαμβάνοντας υπόψη

τα υπ'αρ.2/79793/ΔΕΠ/10.2.2020 και 2/31179/ΔΕΠ/4.7.2019 έγγραφα της Δ/σης Εισοδηματικής Πολιτικής του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, η εν λόγω προσωπική διαφορά «πρέπει να αναπροσαρμοστεί από 1.9.2018 έως 31.12.2019 από το ποσό των 579,50 ευρώ στο ποσό των 953,21 ευρώ».

4. Από τον προσωπικό φάκελο του ως άνω αιτούντος υπαλλήλου προκύπτει ότι διορίστηκε με την υπ'αριθ.86492/Δ2/31.8.2006 απόφαση της Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (Γ' 2006), ως δόκιμος εκπαιδευτικός Κλάδου ΠΕ 19 Πληροφορικής Α.Ε.Ι. με βαθμό Γ' στην περιοχή Β' Κέρκυρας, όπου ανέλαβε υπηρεσία την 1.9.2006. Με την υπ'αρ.Δ2Β 1101097 ΕΞ2014/7.7.2014 απόφαση του ΓΓΠΣ, η οποία εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 33,35 παρ. 5 και 39 παρ.1 του ν. 4024/2011, 68 παρ. 1 του ν.4002/2011 και 71,73,74 του 3528/2007, μετατάχθηκε από το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών στον Κλάδο ΠΕ Πληροφορικής – Ειδικότητας Μηχανικών Η/Υ (HARDWARE) με μεταφορά της θέσης που κατείχε. Ανέλαβε υπηρεσία την 7.11.2014 στη Γενική Δ/ση Υποδομών και Υπηρεσιών Πληροφορικής-Επικοινωνιών στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων. Με την υπ'αρ.2/80323/0004/17.12.2015 απόφαση κατατάχθηκε στον Ε' βαθμό και στο 2<sup>ο</sup> ΜΚ του Ε' βαθμού της κατηγορίας ΠΕ. Όπως, εξάλλου, προκύπτει από το υπ' αριθ. πρωτ. 5219/13-9-2011 έγγραφο της Διεύθυνσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Νομού Πρέβεζας ήταν αποσπασμένος στο 1<sup>ο</sup> ΓΕΛ Πρέβεζας για το διδακτικό έτος 2011-2012, όπου και υπηρετούσε κατά το χρόνο κατάργησης των επιδομάτων με το άρθρο 30 του ν. 4024/2011.

5. Επισημαίνεται ότι, ομοίου περιεχομένου αίτηση (με αριθμό πρωτοκόλλου ΚΥ-186723/4.11.2019), περί συνυπολογισμού των παραπάνω δύο επιδομάτων στην προσωπική του διαφορά του ν.4569/2018, είχε υποβάλλει προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και ο Ν.Μ., διπλωματούχος μηχανικός, υπάλληλος της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων, κατόπιν μετάταξης, του οποίου η θέση ομοίως μεταφέρθηκε με τις παραπάνω διατάξεις στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Επί της αίτησης αυτής εκδόθηκε το με αριθμό 0812/9.3.2020 Πρακτικό της Τριμελούς Επιτροπής του ΝΣΚ, στο ΓΝΣ του ΥΨΗΔ, που εγκρίθηκε με την από 6.4.2020 επισημειωματική πράξη του Υπουργού Οικονομικών, με το οποίο απορρίφθηκε η ως άνω αίτηση. Ειδικότερα έγινε δεκτό ότι η συνδρομή μίας από τις προϋποθέσεις λήψης των επιδομάτων των ν. 2430/1996 και 2166/1993, κατά το χρόνο κατάργησής τους με το ν. 4024/2011 (Α' 226), και ειδικότερα η άμεση

συμμετοχή του υπαλλήλου στη διαδικασία εκπόνησης μελετών και στην ανάθεση και κατασκευή των δημόσιων έργων, δεν προέκυπτε από τα στοιχεία του φακέλου, είχε αμφισβητηθεί από την Υπηρεσία και αποτελούσε αντικείμενο εκκρεμούς δίκης. Σημειώνεται ότι και για την περίπτωση του εν λόγω αιτούντος είχε εκδοθεί το υπ'αρ.139987 ΔΟΔ Β ΕΞ2019/3.12.2019 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικής Διαχείρισης του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με το οποίο «η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι ο εν λόγω υπάλληλος είναι δικαιούχος συνυπολογισμού των προαναφερθέντων επιδομάτων στην προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν.4569/2018. Ειδικότερα, η επίμαχη προσωπική διαφορά πρέπει να αναπροσαρμοστεί από το ποσό των 443,00€ στο οποίο ανέρχεται σήμερα, στο ποσό των 875,71€ και από 13/11/2018 στο ποσό των 816,71€».

**6.** Εξάλλου η ερωτώσα Υπηρεσία, έθεσε υπόψη μας τα ακόλουθα έγγραφα της Δ/σης Εισοδηματικής Πολιτικής του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Τμήμα Γ') :

**α.** το με αριθ. πρωτ. **2/79401ΔΕΠ/18.12.2018** έγγραφο, όπου αναφέρεται ότι «για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς θα ληφθούν υπόψη, κατ' αντιστοιχία, ο Βασικός Μισθός της κατηγορίας στην οποία ανήκε ο υπάλληλος την ανωτέρω ημερομηνία, η οικογενειακή παροχή, το κίνητρο απόδοσης, το επίδομα για μεταπτυχιακό/διδακτορικό τίτλο, τα έξοδα κίνησης που ελάμβαναν οι υπάλληλοι του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και τα επιδόματα που προέρχονταν από τους ειδικούς λογαριασμούς που διαχειριζόταν το Υπουργείο Οικονομικών (ΔΙΒΕΕΤ, ΔΕΤΕ, ΔΕΧΕ). Σε καμία περίπτωση δεν θα υπολογιστούν στη σύγκριση τυχόν άλλα επιδόματα που καταβάλλονταν από τον φορέα προέλευσης ή από άλλους ειδικούς λογαριασμούς».

**β.** το με αριθ. πρωτ. **2/31179/ΔΕΠ/4.7.2019** έγγραφο, στο οποίο αναφέρεται ότι «για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς των μηχανικών, διορισμένων ή μεταταγμένων σε κλάδο της ίδιας ως άνω ειδικότητας, που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, θα συμπεριληφθούν τα επιδόματα των μηχανικών που είχαν ληφθεί υπόψη αντίστοιχα για τους υπηρετούντες υπαλλήλους κατά την 31/10/2011».

**7.** Ενόψει της εύλογης αμφιβολίας που δημιουργήθηκε στην ερωτώσα Υπηρεσία για το συνυπολογισμό ή μη των παραπάνω αναφερόμενων επιδομάτων στην προσωπική διαφορά, υποβλήθηκε το προαναφερόμενο ερώτημα.

**8.** Δεδομένου ότι το τεθέν ερώτημα αφορά σε μισθολογικό ζήτημα και ενόψει της διάταξης του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3086/2002

(«Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (Α' 324), ζητήθηκαν, με τα με αριθμούς 234-970/Φ.101399/5.10.2020 και 234-1112 Φ. 101399/4.11.2020 έγγραφά μας, οι απόψεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, επί των οποίων μας διαβιβάστηκε το με αριθμό 2/403234/ΔΕΠ/24.11.2020 έγγραφο του Γ' Τμήματος της Δ/σης Εισοδηματικής Πολιτικής, της Γενικής Δ/σης Δημοσιονομικής Πολιτικής & Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, που καταλήγει στο εξής συμπέρασμα : «...Ειδικότερα σε ό,τι αφορά τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς των διπλωματούχων μηχανικών οι οποίοι εμπíπτουν στις ανωτέρω διατάξεις, η Υπηρεσία διατύπωσε τις απόψεις της με το με αριθμό 2/31179/ΔΕΠ/4-7-2019 έγγραφο...Σε κάθε περίπτωση άποψη της Υπηρεσίας μας είναι ότι για να συμπεριληφθούν τα επιδόματα των μηχανικών 6% και 7% στον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς των εν λόγω μηχανικών θα πρέπει να πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους. Σε αντίθετη περίπτωση θα αποτελούσε άνιση μεταχείριση μεταξύ των υπαλλήλων που υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών πριν την εφαρμογή του ν. 4024/2012 και των υπαλλήλων που διορίστηκαν ή μετατάχθηκαν μετά την εφαρμογή του...».

### **Νομοθετικό πλαίσιο**

**9.** Με τις διατάξεις της **παραγράφου 34 του άρθρου 27 του ν. 2166/1993** (Α'137) προστέθηκε στο άρθρο 7 παρ. 1 του α.ν. 2326 της 3/11 Μαΐου 1940 (Α'145), που απαριθμεί τους πόρους του Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΕ), μετά την περίπτωση β, μία νέα περίπτωση β1, ως εξής:

«1. Οι Πόροι του Ταμείου τελούνται : β1. Εκ κρατήσεως έξι τοις χιλίοις (6%) υπέρ τρίτων επί παντός ανεξαιρέτως λογαριασμού πληρωμής εργολάβου φυσικού ή νομικού προσώπου είτε ούτος κέκτηται πτυχίο εργολάβου Δημοσίων Έργων είτε μη και επί των οπωσδήποτε εκτελουμένων έργων υπό του Δημοσίου, Δήμων Κοινοτήτων και νομικών εν γένει προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένων των εκτελουμένων έργων από τις εταιρείες αναπτύξεως έργων υποδομής του ν. 2160/1993 κατά το μέρος που χρηματοδοτούνται είτε από τον Τακτικό Προϋπολογισμό, είτε από τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων, είτε από τον προϋπολογισμό Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. είτε από κοινοτικούς πόρους μη ισχυούσης ως προς τας κρατήσεις και τους πόρους εν γένει του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.

οιασδήποτε εναντίως διατάξεως γενικών ή ειδικών νόμων καθιερούμενων εξαιρέσεις ή απαλλαγές»<sup>1</sup>.

Ο ίδιος νόμος (2166/1993), όρισε περαιτέρω στις διατάξεις της **παραγράφου 35** του ίδιου άρθρου (27) (όπως το τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης α αντικαταστάθηκε με την περ. β του άρθρου 8 του ν. 2430/1996) ότι :

*«35. Τα ποσά των εισπράξεων από την ως άνω κράτηση κατατίθενται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σε ειδικό έντοκο λογαριασμό, που τηρείται σε αναγνωρισμένη Τράπεζα με την ονομασία "Δικαιώματα είσπραξης εσόδων Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. υπέρ τρίτων" και διατίθενται:*

*α) Για την παροχή κινήτρων, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, στους μηχανικούς διπλωματούχους του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Στην περίπτωση αυτή το διατιθέμενο ποσό δεν δύναται να υπερβαίνει το ενενήντα τοις εκατό (90%) του συνολικά εισπραττόμενου πόρου της παρ.1. β)...γ)...Με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων<sup>2</sup> καθορίζεται κάθε λεπτομέρεια σχετικά με τη διαχείριση, διάθεση και κατανομή των εισπραττόμενων ποσών της προβλεπόμενης στην παρ. 1 κρατήσεως».*

**10.** Στις διατάξεις του **άρθρου 15 παρ. 5 περίπτ. β΄ του ν. 2308/1995** (Α΄114) ορίσθηκε ότι : *« Η αληθινή έννοια των διατάξεων της παραγράφου 35 του άρθρου 27 του ν. 2166/1993 είναι ότι σε αυτές δεν περιλαμβάνεται το αντίστοιχης ειδικότητας προσωπικό των εξαιρέσεων που προβλέπονται στις διατάξεις των περιπτώσεων γ΄, δ΄, ε΄, η΄, ια΄, ιγ΄ και ιδ΄ της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, καθώς και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών».*

**11.** Περαιτέρω στις διατάξεις του **άρθρου 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996** (Α΄ 156), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*«2.α. Στους μόνιμους και με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου υπαλλήλους, μηχανικούς διπλωματούχους ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, του Δημοσίου,*

<sup>1</sup> Με την παρ. 14 του άρθ. 39 του ν. 4387/16 (από την έναρξη ισχύος του) καταργούνται οι πόροι που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 34 του ν. 2166/1993.

<sup>2</sup> Κατ'εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής εκδόθηκε η με αριθμό Δ17/07/27/Φ.2.3./1993 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και ΠΕΧΩΔΕ (Β΄731), με την οποία ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, ότι η καταβολή των αναλογούντων ποσών θα γίνεται ανά δίμηνο με διαδικασία και μεθοδολογία που θα κριθεί προσφορότερη από το ΤΣΜΕΔΕ, για την πρώτη δε εφαρμογή της υπουργικής απόφασης οι Δ/νσεις Διοικητικού των Υπουργείων και οι αντίστοιχες υπηρεσίες των ν.π.δ.δ. και Ο.Τ.Α. θα αποστείλουν στο ΤΣΜΕΔΕ καταστάσεις που θα περιέχουν τα οριζόμενα από την απόφαση στοιχεία των διπλωματούχων μηχανικών (παρ.4).

των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) καταβάλλεται ειδικό επίδομα (αντιστάθμισμα) από το σύνολο των πιστώσεων των προγραμμάτων δημοσίων επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, που διατίθενται κάθε χρόνο για την εκπόνηση μελετών και την κατασκευή δημόσιων έργων στους ανωτέρω φορείς, για την παροχή κινήτρων για την προσέλκυση ικανών επιστημόνων στη δημόσια διοίκηση και εξάντληση της θητείας τους, την κατοχή και αποκλειστική χρήση στην υπηρεσία της άδειας ασκήσεως επαγγέλματος, τις αυξημένες ευθύνες στην εκπόνηση μελετών, στην ανάθεση και κατασκευή των δημόσιων έργων και γενικότερα για την υλοποίηση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων και για την ταχύτερη απορρόφηση των διασφαλισμένων κοινοτικών και εθνικών πόρων. Το ειδικό αυτό επίδομα δεν καταβάλλεται στο προσωπικό των εξαιρέσεων που προβλέπονται στις διατάξεις των περιπτώσεων γ', δ', ε', κ', ια', ιβ', ιγ' και ιδ' της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α'), καθώς και στο προσωπικό με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου...

Το ειδικό αυτό επίδομα - αντιστάθμισμα ορίζεται στο ποσό των πεντακοσίων πενήντα ευρώ (550 €) μηνιαίως και καταβάλλεται ανά δίμηνο σε καθέναν από τους ανωτέρω υπαλλήλους, μπορεί δε να αναπροσαρμοσθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. Το απαιτούμενο ποσό για την καταβολή του ως άνω επιδόματος – αντισταθμίσεως εγγράφεται ετησίως σε ειδική συλλογική απόφαση, σε ενιαίο κωδικό αριθμό και κατατίθεται κάθε δίμηνο, με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, σε ειδικό έντοκο λογαριασμό που ανοίγεται σε οποιαδήποτε τράπεζα που λειτουργεί νόμιμα στην Ελλάδα, ύστερα από σχετικό διαγωνισμό που διενεργεί ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων.

Οι τόκοι ενισχύουν το ποσό του λογαριασμού και διατίθενται για το σκοπό αυτόν. Η διαχείριση του ειδικού αυτού λογαριασμού γίνεται από τη Διεύθυνση Οικονομικού, με το αρμόδιο Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και για την πρόσθετη αυτή εργασία καταβάλλεται το ανωτέρω ειδικό επίδομα και στους υπαλλήλους της υπηρεσίας αυτής, καθώς και στον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης και Προγράμματος και στους υπαλλήλους ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού της ανωτέρω

Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων, που συμβάλλουν στην επίλυση προβλημάτων κατά τη διαδικασία ανάθεσης και εκπόνησης μελετών και κατασκευής δημόσιων έργων και την εκτέλεση των σχετικών αποφάσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, συμβάλλοντας έτσι στην υλοποίηση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.....

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται γενικά η διαδικασία καταβολής του επιδόματος, το οποίο, συνυπολογιζόμενο με άλλες τυχόν πρόσθετες αμοιβές, δεν πρέπει να υπερβαίνει το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης, ο τρόπος διαχείρισης του ειδικού λογαριασμού και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας παραγράφου<sup>3</sup>».

**12. ΣΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ 29 ΠΑΡ. 2, 30 ΠΑΡ. 1 ΠΡΩΤΟ ΕΔΑΦΙΟ ΚΑΙ 32 ΠΑΡ. 1 ΤΟΥ Ν. 4024/2011** «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (Α΄ 226), όπως η πρώτη διάταξη τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 παρ. 3 της πράξης νομοθετικού περιεχομένου της 16.12.2011 (Α΄ 262), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4047/2012 (Α΄ 31), ορίζονται τα εξής:

### **Άρθρο 29**

«2. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του Κεφαλαίου αυτού προκύπτουν συνολικές μηνιαίες αποδοχές μεγαλύτερες από αυτές που έπαιρναν οι δικαιούχοι τους κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου, η προκαλούμενη αύξηση καταβάλλεται ως εξής: α) Εφόσον η μηνιαία αύξηση είναι μέχρι του ποσού των πενήντα (50) ευρώ, αυτή καταβάλλεται άμεσα με την έναρξη εφαρμογής του νέου μισθολογίου. β) Εφόσον η αύξηση είναι μεγαλύτερη των πενήντα (50) ευρώ και μέχρι του ποσού των εκατό (100) ευρώ, η αύξηση καταβάλλεται ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο ετών. γ) Εφόσον η αύξηση είναι μεγαλύτερη των εκατό (100) ευρώ, καταβάλλεται ισόποσα σε χρονικό διάστημα τριών

<sup>3</sup> Κατ'έξουσιοδότηση της διάταξης αυτής, εκδόθηκε η ΚΥΑ 2055818/8620/022/1996 (Β΄739) για τον καθορισμό του ύψους μηνιαίου επιδόματος του άρθρου 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996, της διαδικασίας καταβολής αυτού και τον τρόπο διαχείρισης του ειδικού λογαριασμού, στην παράγραφο 6 της οποίας ορίζεται ότι : « Η πληρωμή του ειδικού επιδόματος θα ενεργείται κάθε δίμηνο με εντολή του προϊσταμένου της Δ/σης Οικονομικού προς την Τράπεζα που θα επιλεγεί σε σχετικό διαγωνισμό και με βάση ειδική κατάσταση του προϊσταμένου του τμήματος οικονομικής διοίκησης, που περιέχει το ονοματεπώνυμο του δικαιούχου, την υπηρεσία που υπηρετεί ο δικαιούχος, το ακαθάριστο ποσό, τις νόμιμες υπέρ τρίτων κρατήσεις, και το καθαρό ποσό που θα καταβάλλει η τράπεζα στους δικαιούχους σε πίστωση των ατομικών λογαριασμών που έχουν ανοιχθεί με το αυτόματο σύστημα on line».



ετών. Εφόσον προκύπτει μείωση η οποία είναι μεγαλύτερη κατά ποσοστό του 25% των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, χωρίς στην ανωτέρω σύγκριση να λαμβάνεται υπόψη το ποσό που καταβάλλεται ως επίδομα θέσης ευθύνης, η συνολική μείωση κατανέμεται ως εξής: α) 25% μείωση επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου με την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών το οποίο αρχίζει ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου».

### **Άρθρο 30**

«1. Πέραν των επιδομάτων και παροχών του παρόντος Κεφαλαίου, όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται στους υπαλλήλους που emπίπτουν στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, μέχρι την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία, συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων κίνησης, εφόσον τα έξοδα αυτά προβλέπεται με τις ισχύουσες μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος διατάξεις να καταβάλλονται ανεξαρτήτως της μετακίνησης του υπαλλήλου, καταργούνται εφόσον δεν προβλέπεται ρητά η χορήγηση τους από τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού. Στα ως άνω καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις δεν περιλαμβάνονται τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του ν. 2606/1998 (Α΄89), των άρθρων 34 και 34<sup>α</sup> του ν. 2682/1999 (Α 16), της παραγράφου 22 του άρθρου 9 του ν. 2266/1994 (Α΄ 218) και της παραγράφου 4 του άρθρου 72 του ν. 3528/2007 (Α΄ 26), καθώς και το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής και το ειδικό επιμίσθιο που καταβάλλεται στους ανωτέρω υπαλλήλους για την εκτέλεση υπηρεσίας στο εξωτερικό»

### **Άρθρο 32**

«1. Κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου...».

**13.** Στις διατάξεις του **άρθρου 27 παρ. 1 και 4 του ν. 4354/2015** «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α΄ 176) ορίζονται τα εξής:

«1. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού προκύπτουν βασικός μισθός ή τακτικές μηνιαίες αποδοχές χαμηλότερες από αυτές που δικαιούνταν ο υπάλληλος στις 31.12.2015, η διαφορά διατηρείται ως προσωπική. Για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς δεν λαμβάνεται υπόψη η οικογενειακή παροχή και το επίδομα θέσης ευθύνης. Το επίδομα αυτό λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς, μόνο στην περίπτωση που καταβάλλεται στις αποδοχές του υπαλλήλου τον τελευταίο μήνα πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος αλλά δεν προβλέπεται η εκ νέου χορήγηση του με την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος. Η νέα αυτή προσωπική διαφορά μειώνεται από οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου πλην της χορήγησης επιδόματος θέσης ευθύνης και της προωθημένης εξέλιξης. Τυχόν αύξηση του επιδόματος θέσης ευθύνης καταβάλλεται στο ακέραιο.2...3....

«4. Σε περίπτωση μετάταξης ή μεταφοράς του υπαλλήλου σε άλλο φορέα, η προσωπική διαφορά του παρόντος άρθρου παύει να καταβάλλεται. Εξαιρέση αποτελεί μόνο η υποχρεωτική μετάταξη ή μεταφορά του υπαλλήλου σε άλλο φορέα, λόγω συνολικής ή μερικής μεταφοράς ή κατάργησης της Υπηρεσίας του ή στο πλαίσιο κινητικότητας των υπαλλήλων, όπως αυτή καθορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, οπότε η εν λόγω προσωπική διαφορά εξακολουθεί να καταβάλλεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1.».

**14. Στις διατάξεις του τρίτου άρθρου, παρ. 22 του ν. 3845/2010** «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη - μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο» (Α' 65), ορίζονται τα ακόλουθα :

«22.Όσοι από 1.1.2010 έχουν μεταταχθεί ή μεταφερθεί, καθώς και όσοι μετατάσσονται ή μεταφέρονται εφεξής, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας από οποιονδήποτε φορέα του δημόσιου τομέα, σε άλλο φορέα του δημόσιου τομέα, δικαιούνται μόνον το σύνολο των αποδοχών της θέσης στην οποία μετατάσσονται ή μεταφέρονται, χωρίς να διατηρούν ως προσωπική διαφορά τυχόν επιπλέον αποδοχές που ελάμβαναν στο φορέα από τον οποίο μετατάχθηκαν ή μεταφέρθηκαν. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά το θέμα αυτό καταργείται. Αποδοχές που έχουν καταβληθεί ως προσωπική διαφορά μέχρι την έναρξη ισχύος της παραγράφου αυτής δεν αναζητούνται...».

**15.** Με τις διατάξεις του **άρθρου 45 παρ. 1 περίπτ. α΄ του ν. 4569/2018** (Α΄ 179), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 57 του ν. 4605/2019, ορίστηκαν τα εξής:

«1. α. Η προσωπική διαφορά της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 (Α΄ 176), όπως αυτή διαμορφώθηκε κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 (Α΄ 226), χορηγείται, από 1.9.2018, σε όλους τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, συμπεριλαμβανομένων των αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.), που έχουν διοριστεί ή μεταταχθεί μετά την 1.11.2011 έως και την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, στις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών και των εποπτευομένων από αυτό νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), του Ελληνικού Δημοσιονομικού Συμβουλίου, της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), καθώς επίσης και ως διοικητικό προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) και του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Ελ.Συν.)».

**16.** Με τις διατάξεις του άρθρου **1 παρ. 1 του π.δ. 81/8.7.2019 (Α΄119)** συστάθηκε το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Στις διατάξεις του ορίζονται τα ακόλουθα: «**Άρθρο 1: Σύσταση Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, κατάργηση Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης**

1. Συνιστάται Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Το Υπουργείο συγκροτούν μεταφερόμενες σε αυτό, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού, και με την ίδια μισθολογική κατάσταση και σχέση εργασίας οι ακόλουθες υπηρεσίες:

1.1. Από το Υπουργείο Οικονομικών, η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, όπως αυτή οργανώθηκε με τα άρθρα 19 έως 28 του π.δ. 142/2017 (Α΄ 181), όπως ισχύει...1.2...1.3...1.4.....».

Στη συνέχεια στις διατάξεις του άρθρου **28 παρ. 1 του ν. 4623/2019 (Α΄134)** ορίζεται ότι : «*Η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, όπως αυτή οργανώθηκε με τα άρθρα 19-28 του π.δ. 142/2017 (Α΄181) και μεταφέρθηκε στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης με το π.δ. 81/2019 (Α΄119), μετονομάζεται σε Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης και αναδιαρθρώνεται σύμφωνα με το παρόν και τα κάτωθι άρθρα*».

### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται,

του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται καταρχάς τα ακόλουθα:

**17.** Με τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 35 του ν. 2166/1993 ο νομοθέτης προέβη στη θεσμοθέτηση πρόσθετης αμοιβής των διπλωματούχων μηχανικών, που υπηρετούσαν στο Δημόσιο, σε νπδδ και σε ΟΤΑ. Δικαιούχοι καταβολής της πρόσθετης αυτής αμοιβής δεν ήταν όλοι οι μηχανικοί, αλλά μόνο όσοι μετείχαν με άμεσο τρόπο στη βελτίωση και επίσπευση της διαδικασίας εκπόνησης μελετών και ανάθεσης και κατασκευής δημοσίων έργων και, αντίστοιχα, στην αύξηση της απορρόφησης κονδυλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτό προκύπτει τόσο από την εισηγητική έκθεση επί της διάταξης του άρθρου 27 παρ. 35 του ν. 2166/1993, όσο και από τη γνήσια ερμηνευτική διάταξη του άρθρου 15 παρ. 5 περίπτ. β του ν. 2308/1995, η οποία τέθηκε ακριβώς με σκοπό να άρει τις αμφιβολίες που δημιουργήθηκαν, λόγω της γενικής διατύπωσης του άρθρου 27, ως προς τους μηχανικούς που υπάγονταν στο πεδίο εφαρμογής της. Προς την κατεύθυνση αυτή διαμορφώθηκε και η σχετική επί του θέματος νομολογία (ΑΠ 706/2010, ΣΤΕ 2242/2009 162/2007, ΕΛΣυν 1234/2016, ΝΣΚ 23/1994, ΔΕφαΘ 1307/2014, βλ. και ΓΝΔ ΝΣΚ 509/1997, 306/1999, 369/1999, 207/2003). Εξάλλου η καταβολή των αναλογούντων ποσών ανά δίμηνο στους δικαιούχους μηχανικούς γινόταν από το ΤΣΜΕΔΕ, κατόπιν της αποστολής καταστάσεων από τις Δ/νσεις Διοικητικού των Υπουργείων, όπου υπηρετούσαν οι διπλωματούχοι μηχανικοί, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κατ'έξουσιοδότηση εκδοθείσα ΚΥΑ.

**18.** Ομοίως δικαιούχοι του επιδόματος - αντισταθμίματος της παραγράφου 2 του άρθρου 8 του ν. 2430/1996, σύμφωνα με τη διατύπωση της διάταξης, αλλά και την εισηγητική έκθεση του νόμου, είναι οι διπλωματούχοι μηχανικοί, που υπηρετούν στο Δημόσιο, τα ΝΠΔΔ και τους ΟΤΑ, υπό την προϋπόθεση ότι αυτοί απασχολούνται άμεσα στην παραγωγική διαδικασία εκτέλεσης των δημοσίων έργων (ΔΕΑ 1307/2014, ΠΠΑΘ 557/2012). Η πληρωμή του εν λόγω επιδόματος, σύμφωνα με την κατ'έξουσιοδότηση εκδοθείσα ΚΥΑ, γινόταν κατόπιν εντολής του Προϊσταμένου της Δ/νσης Οικονομικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (ΓΓΔΕ) προς την Τράπεζα, βάσει ειδικών καταστάσεων, που συντάσσονταν από τον προϊστάμενο του τμήματος οικονομικής διοίκησης, και περιείχε τα ονοματεπώνυμα των δικαιούχων, την υπηρεσία που υπηρετούσαν και τα καθαρά ποσά που καταβάλλονταν από την Τράπεζα στους δικαιούχους. Συνεπώς ο καθορισμός των δικαιούχων των εν λόγω

επιδομάτων, γινόταν με ευθύνη του τμήματος οικονομικής διοίκησης της ΓΓΔΕ, κατόπιν της αποστολής των σχετικών στοιχείων από τις υπηρεσίες, όπου υπηρετούσαν οι διπλωματούχοι μηχανικοί.

**19.** Με τις διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου του ν. 4024/2011 διαμορφώθηκε ένα ενιαίο σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων που υπηρετούν στο Δημόσιο με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Ειδικότερα, στις διατάξεις του άρθρου 14 ορίστηκαν οι μηνιαίες αποδοχές των παραπάνω υπαλλήλων, οι οποίες αποτελούνται από το βασικό μισθό του άρθρου 13 και τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15,17, 19 και 29 του ίδιου νόμου. Όλα τα υπόλοιπα επιδόματα, συμπεριλαμβανομένων και των ανωτέρω δύο επίμαχων επιδομάτων, καταργήθηκαν με το άρθρο 30 του ν. 4024/2011 (ΝΣΚ 307/2012, ειδικά για το επίδομα του άρθρου 27 παρ. 35 ν.2166/1993). Λόγω της κατάργησης των περισσότερων επιδομάτων του προγενέστερου μισθολογικού καθεστώτος και της καθιέρωσης νέων βασικών μισθών, στις περισσότερες περιπτώσεις των υπαλλήλων επήλθε μείωση των αποδοχών που λάμβαναν κατ'εφαρμογή του ν. 3205/2003. Για το λόγο αυτό προβλέφθηκε στις προεκτεθείσες διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, ότι σε όσες περιπτώσεις υπαλλήλων, λόγω της υπαγωγής τους στο νέο μισθολόγιο, προέκυπτε στις συνολικές μηνιαίες αποδοχές τους μείωση σε ποσοστό άνω του 25%, σε σύγκριση με τις αποδοχές που λάμβαναν κατά τον τελευταίο μήνα πριν από την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου (1.11.2011), και προκειμένου η μείωση αυτή να μην ανατρέψει αιφνιδίως τον οικονομικό τους προϋπολογισμό, να μην η μείωση στο ανωτέρω ποσοστό να επιβληθεί με την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, πλην όμως η υπερβάλλουσα του ποσοστού αυτού μείωση επιβλήθηκε σταδιακά, σε τρία στάδια μέχρι τις 11.4.2014, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην υποπερίπτωση β` της περίπτωσης γ` της προμνησθείσας παραγράφου 2. Δεδομένου ότι με τις μεταγενέστερες διατάξεις της παρ. 2 της υποπαραγράφου Γ1 του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 ανεστάλη η εφαρμογή της μείωσης μέχρι 31.12.2016, η υπερβάλλουσα αυτή διαφορά μεταξύ των αποδοχών που οι υπάλληλοι ελάμβαναν με το προγενέστερο νομοθετικό καθεστώς και εκείνων που έπρεπε να λαμβάνουν με τις νέες μισθολογικές διατάξεις του ν. 4024/2011, άνω του ποσοστού του 25%, εξακολούθησε να καταβάλλεται με τις αποδοχές τους και μάλιστα όπως ορίσθηκε ρητά, με τις διατάξεις του ν. 4111/2013, που τροποποίησε

το άρθρο 14 του ν. 4024/2011, αποτελεί μέρος των αποδοχών των υπαλλήλων (ΝΣΚ 96/2017 ατομική).

**20.** Ακολούθησε ο ν. 4354/2015 (έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 ορίστηκε, σύμφωνα με το άρθρο 35, η 1.1.2016), με τις διατάξεις του οποίου αποσυνδέθηκε η βαθμολογική από τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων (άρθρο 8) και θεσπίστηκε νέο σύστημα μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων (άρθρο 9), με την καθιέρωση μισθολογικών κλιμακίων σε κάθε κατηγορία και καταργήθηκε, μεταξύ άλλων, και η διάταξη του άρθρου 29 του ν. 4024/2011. Για τη διασφάλιση όμως των αποδοχών των υπηρετούντων κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4354/2015, η διαφορά του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, ισχύουσα πλέον ως «προσωπική διαφορά» από 01.01.2016, συνέχισε να καταβάλλεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 4354/2015.

**21.** Σκοπός της διάταξης του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 ήταν η ομαλότερη μισθολογική προσαρμογή των υπαλλήλων που, λόγω της εφαρμογής των νέων μισθολογικών ρυθμίσεων, υπέστησαν μειώσεις στο μισθό τους και όχι η καταβολή μισθολογικής προσαύξησης σε συγκεκριμένες κατηγορίες υπαλλήλων. Για το λόγο αυτό απαραίτητη προϋπόθεση εφαρμογής της και ζήτημα καταβολής της υπερβάλλουσας μείωσης τίθεται, καταρχάς, στην περίπτωση που ένας υπάλληλος έχει προσληφθεί και μισθοδοτηθεί πριν τη δημοσίευση του ν. 4024/2011, ώστε να υπάρχουν συγκρίσιμοι μισθοί του υπαλλήλου (αφενός υπό την ισχύ των διατάξεων του ν. 3205/2003 κατά την 31.10.2011 και αφετέρου υπό την ισχύ των διατάξεων του ν. 4024/2011 κατά την 1.11.2011), προκειμένου να εξευρεθεί τυχόν μειωτική μεταξύ τους διαφορά. Κατά συνέπεια, στους μηχανικούς, που δικαιούνταν τα επίμαχα επιδόματα και τα εισέπρατταν κατά την 1.11.2011, ημερομηνία έναρξης ισχύος των άρθρων 4-32 του ν. 4024/2011, τα επιδόματα αυτά λαμβάνονταν υπόψη για τον προσδιορισμό της υπερβάλλουσας μείωσης, η οποία καταβαλλόταν σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011. Μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4354/2015 τα ίδια επιδόματα λαμβάνονταν υπόψη για τον προσδιορισμό της προσωπικής διαφοράς του άρθρου 27 του ν. 4354/2015.

**22.** Περαιτέρω, με τις προαναφερθείσες και προγενέστερες διατάξεις του νόμου 3845/2010, όπως είχαν τροποποιηθεί με το ν. 3899/2010, ρυθμίστηκε το ζήτημα της καταβολής των αποδοχών των μετατασσόμενων από 1.1.2010 και εφεξής από φορέα σε άλλο φορέα του δημοσίου τομέα και ορίστηκε ότι οι υπάλληλοι αυτοί δικαιούνται μόνο το σύνολο των αποδοχών της θέσης στην οποία μετατάσσονται,

χωρίς να διατηρούν ως προσωπική διαφορά τυχόν επιπλέον αποδοχές που ελάμβαναν στο φορέα από τον οποίο μετατάχθηκαν. Ο νομοθέτης αποσκοπώντας, προφανώς, στη μείωση του μισθολογικού κόστους, όρισε ότι δεν επιτρέπεται η διατήρηση της προσωπικής διαφοράς στις περιπτώσεις των μετατάξεων υπαλλήλων, λαμβάνοντας υπόψη τις δυσμενείς δημοσιονομικές συνθήκες. Στην έννοια δε της ανωτέρω προσωπικής μισθολογικής διαφοράς, η οποία δεν διατηρείται σε περίπτωση μετάταξης ή μεταφοράς υπαλλήλων από οποιονδήποτε φορέα σε άλλο φορέα του δημόσιου τομέα, υπάγεται και η προβλεπόμενη στο άρθρο 29 παρ. 2 του ν. 4024/2011 υπερβάλλουσα μείωση, δεδομένου ότι αυτή, μετά την 1.11.2011 (ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4024/2011), δεν είχε περικοπεί, αλλά εξακολουθούσε να καταβάλλεται μέχρι 31.12.2015, αποτελώντας, σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 4024/2011, τμήμα των μηνιαίων αποδοχών που λάμβαναν οι υπάλληλοι στην προηγούμενη θέση τους. Ομοίου περιεχομένου ρύθμιση περιέλαβε και ο μεταγενέστερος νόμος 4354/2015, περί μη διατήρησης της προσωπικής διαφοράς στην περίπτωση της μετάταξης (παρ. 4 του άρθρου 27), με μοναδική εξαίρεση την υποχρεωτική μετάταξη, παρά το γεγονός ότι η προβλεπόμενη στο άρθρο 27 παρ. 1 του ν. 4354/2015 προσωπική διαφορά, αποτελεί ομοίως, σύμφωνα με το άρθρο 23 του ίδιου νόμου, τμήμα των μηνιαίων αποδοχών του υπαλλήλου. Συνεπώς, η υπερβάλλουσα μείωση του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 και, στη συνέχεια, η προσωπική διαφορά του άρθρου 27 του ν. 4354/2015, σταματούν να καταβάλλονται, αν ο υπάλληλος μεταταγεί σε άλλο φορέα, με εξαίρεση την υποχρεωτική μετάταξή του.

**23.** Με τις διατάξεις του άρθρου 45 του ν. 4569/2018 προβλέφθηκε, κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στις προηγούμενες (υπό στοιχείο 22) διατάξεις, καταβολή της προσωπικής διαφοράς του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 σε όσους είχαν διοριστεί ή μεταταγεί από την 1.11.2011 έως την έναρξη ισχύος του (11.10.2018) στο Υπουργείο Οικονομικών, σε εποπτευόμενα από αυτό Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, στην Ελληνική Στατιστική Αρχή, στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, καθώς και στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ως διοικητικό προσωπικό, κατ'εφαρμογή, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νόμου, της συνταγματικής αρχής της ισότητας, με δεδομένο ότι πρόκειται για υπαλλήλους οι οποίοι παρέχουν τις ίδιες υπηρεσίες και ασκούν όμοια καθήκοντα με όσους υπηρετούσαν πριν την κρίσιμη ημερομηνία. Η διάταξη προβλέπει καταβολή από 1.9.2018 της προσωπικής διαφοράς, όπως αυτή διαμορφώθηκε κατ'εφαρμογή της παραγράφου 2 του άρθρου

29 του ν. 4024/2011. Επομένως, για τον προσδιορισμό της προσωπικής διαφοράς του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, θα πρέπει να γίνει εικονική μισθολογική κατάταξη του μετατασσόμενου ή διοριζόμενου υπαλλήλου, με βάση τις μισθολογικές ρυθμίσεις του ν.3205/2003, όπως ίσχυαν κατά την 31.10.2011, προκειμένου να διαπιστωθούν οι αποδοχές που θα λάμβανε, εάν ήθελε υποθεθεί ότι κατά την ημερομηνία αυτή, ο υπάλληλος υπηρετούσε στο Υπουργείο Οικονομικών ή, αντίστοιχα, σε έναν από τους άλλους φορείς που προβλέπει η διάταξη αυτή. Ομοίως, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί στη συνέχεια εικονική κατάταξη, με βάση τις μισθολογικές ρυθμίσεις του ν. 4024/2011, όπως ίσχυαν την 1.11.2011. Στα πλαίσια εφαρμογής της παραπάνω διάταξης του άρθρου 45 το Υπουργείο Οικονομικών με το 2/79401/ΔΕΠ/18.12.2018 έγγραφό του έδωσε οδηγίες σχετικά με τον τρόπο που θα γινόταν η εικονική μισθολογική κατάταξη. Ειδικότερα λαμβάνονται υπόψη, κατά αντιστοιχία, ο βασικός μισθός της κατηγορίας στην οποία ανήκε ο υπάλληλος την παραπάνω ημερομηνία, όλα τα επιδόματα που θα λάμβαναν οι υπάλληλοι σε οποιονδήποτε φορέα και αν υπηρετούσαν (π.χ. οικογενειακή παροχή, κίνητρο απόδοσης, επίδομα για μεταπτυχιακό/διδαστορικό τίτλο), καθώς και τα επιδόματα που λάμβαναν οι υπάλληλοι του Υπουργείου Οικονομικών, όπως αυτά που προέρχονταν από τους ειδικούς λογαριασμούς που διαχειριζόταν το Υπουργείο Οικονομικών (ΔΙΒΕΕΤ, ΔΕΤΕ, ΔΕΧΕ). Αντίθετα, δεν λαμβάνονται υπόψη επιδόματα, που προϋπέθεταν υπηρεσία στο συγκεκριμένο φορέα προέλευσης του μεταταγμένου, τα οποία ο τελευταίος δεν θα λάμβανε, αν την 31.10.2011 υπηρετούσε στο Υπουργείο Οικονομικών και τους άλλους φορείς του άρθρου 45 του ν. 4569/2018.

**24.** Περαιτέρω, κατά την ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των μελών του Τμήματος, επί της ερμηνείας της διάταξης του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, διατυπώθηκαν σε σχέση με το διδόμενο πραγματικό τρεις (3) γνώμες.

**Η πρώτη (Α) γνώμη,** της Προέδρου του Τμήματος Χρυσάφουλας Αυγερινού, Αντιπροέδρου ΝΣΚ, του Αντιπροέδρου ΝΣΚ Παναγιώτη Παναγιωτουνάκου και των Νομικών Συμβούλων του Κράτους Θεόδωρου Τσιρά, Αικατερίνης Γαλάνη, και Ευτυχίας Κασομένου, [ψήφοι πέντε (5)], σύμφωνα με την οποία στο υποβληθέν ερώτημα πρέπει να δοθεί, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 3086/2002 («Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (Α' 324), συγκεκριμένη απάντηση με βάση το διδόμενο από την υπηρεσία ιστορικό, δέχθηκε τα εξής :



**25.** Τα επιδόματα των άρθρων 8 παρ. 2 ν. 2430/1996 και 27 παρ. 35 ν. 2166/1993 καταβάλλονταν στους μηχανικούς του Δημοσίου, ανεξάρτητα από το Υπουργείο, στο οποίο υπηρετούσαν, εφόσον συνέτρεχαν και οι λοιπές προϋποθέσεις καταβολής τους, δηλαδή η συμμετοχή σε διαδικασίες εκπόνησης μελετών, ανάθεσης και κατασκευής δημοσίων έργων. Υπό τις ίδιες προϋποθέσεις εισέπρατταν τα σχετικά επιδόματα, έως την κατάργησή τους με τις διατάξεις του άρθρου 30 του ν. 4024/2011, και μηχανικοί που υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών. Μετά την κατάργηση των επιδομάτων, αυτά συνυπολογίστηκαν κατά τη διαμόρφωση της υπερβάλλουσας μείωσης του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 και στη συνέχεια του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 των μηχανικών (και του Υπουργείου Οικονομικών) που τα εισέπρατταν κατά την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011. Επομένως, διπλωματούχος μηχανικός, ο οποίος μετατάχθηκε στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών από την 1.11.2011 έως την 11.10.2018, δικαιούται να λάβει από την 1.9.2018 κι εφεξής την προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, με συνυπολογισμό καταρχάς σε αυτήν και των επίμαχων επιδομάτων των μηχανικών. Προκειμένου ωστόσο να συνυπολογισθούν στην προσωπική του διαφορά τα επιδόματα αυτά, δεν αρκεί η συνδρομή της ιδιότητας του διπλωματούχου μηχανικού στο πρόσωπο του μεταταχθέντος υπαλλήλου, αλλά απαιτείται να συντρέχει και το πραγματικό γεγονός της είσπραξης των επιδομάτων από το φορέα στον οποίο υπηρετούσε κατά την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011, η οποία είσπραξη θα προκύπτει από τις μισθοδοτικές καταστάσεις, που εκδόθηκαν κατά την ως άνω κρίσιμη ημερομηνία (31 Οκτωβρίου 2011) από το φορέα στον οποίο υπηρετούσε ο υπάλληλος που μετατάχθηκε ή από καταστάσεις ή βεβαιώσεις που συντάσσονταν από την αρμόδια υπηρεσία (Διοίκησης ή Οικονομικού) του φορέα του και βάσει των οποίων γινόταν η σχετική καταβολή. Αντίθετη άποψη αφενός θα ερχόταν σε αντίθεση με το σκοπό της προσωπικής διαφοράς που αποτελεί μέσο διασφάλισης αποδοχών, όπως επιδίωκαν οι νόμοι 4024/2011 και 4354/2015, και αφετέρου θα δημιουργούσε μισθολογικό κίνητρο, μεταγενέστερο του ν. 4024/2011, για την προσέλκυση μηχανικών να συμμετάσχουν στις διαδικασίες μετάταξης, καταστρατηγώντας τις επιδιώξεις του νόμου 4024/2011, που ήταν η κατάρτιση ενός ενιαίου μισθολογίου με κατάργηση των επιδομάτων και η θέσπιση ενιαίων και περιοριστικών μισθολογικών κινήτρων για όλους τους υπαλλήλους που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του. Επιπλέον η αντίθετη άποψη θα οδηγούσε σε άνιση μεταχείριση των μηχανικών, που υπηρετούσαν στη Γενική Γραμματεία

Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών πριν την εφαρμογή του νόμου 4024/2011 και εισέπρατταν το επίδομα, επειδή ακριβώς συμμετείχαν στην εκπόνηση δημοσίων έργων και εκείνων που μετατάχθηκαν μετά την εφαρμογή του, χωρίς ωστόσο να τους καταβάλλεται το σχετικό επίδομα από τον προηγούμενο φορέα, όπου υπηρετούσαν. Ούτε εξάλλου μπορεί να οδηγήσει σε αντίθετο συμπέρασμα τυχόν συμμετοχή του υπαλλήλου, διπλωματούχου μηχανικού, σε διαδικασίες εκπόνησης μελετών και ανάθεσης και εκπόνησης δημοσίων έργων, κατά το χρόνο, μετά τη μετάταξή του. Διότι τότε δεν θα γινόταν πλέον λόγος για προσωπική διαφορά, αλλά για την απονομή επιδόματος, που ήδη είχε καταργηθεί. Ο καθολικός αποκλεισμός ή, αντίθετα, η καθολική αναγνώριση των επίμαχων επιδομάτων θα οδηγούσαν είτε σε ανεπιεική αποτελέσματα, σε περιπτώσεις υπαλλήλων που δεν έπαψαν πριν το ν. 4024/2011, να πληρούν τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, είτε σε αδικαιολόγητη, κατά παράβαση του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, αύξηση των αποδοχών υπαλλήλων, στο πρόσωπο των οποίων ουδέποτε συνέτρεξαν οι λοιπές, πέραν της κατοχής του κατάλληλου τίτλου σπουδών, προϋποθέσεις καταβολής των επιδομάτων αυτών.

Κατ'ακολουθία των παραπάνω, προκειμένου να συνυπολογισθούν στην προσωπική διαφορά του Α.Κ., πτυχιούχου του Τμήματος Μηχανικών Ηλεκτρονικών Υπολογιστών και Πληροφορικής, μόνιμου υπαλλήλου του Κλάδου ΠΕ Πληροφορικής – Ειδικότητα Μηχανικών Η/Υ της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης, ο οποίος μετατάχθηκε από το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων στη ΓΓΠΣ του Υπουργείου Οικονομικών στις 7.7.2014, τα επιδόματα των άρθρων 27 παρ. 34-35 του ν. 2166/1993 και 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996, δεν αρκεί η ιδιότητα του διπλωματούχου μηχανικού, αλλά θα πρέπει να ελεγχθεί εάν πράγματι εισέπραττε τα παραπάνω επιδόματα κατά την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011 από το φορέα στον οποίο υπηρετούσε (1<sup>ο</sup> ΓΕΛ Πρέβεζας), όπου είχε αποσπαστεί για το διδακτικό έτος 2011-2012.

**26.** Το γεγονός εξάλλου ότι η Υπηρεσία στην οποία μετατάχθηκε ο υπάλληλος, που αφορά το ερώτημα, δηλαδή η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, δεν ανήκει πλέον στο Υπουργείο Οικονομικών, διότι με τις διατάξεις που παρατέθηκαν ήδη (υπό στοιχ.16) μεταφέρθηκε συνολικά στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, δεν επηρεάζει την απάντηση στο ερώτημα, δεδομένου, ότι σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 27 του ν. 4354/2015, η προσωπική διαφορά διατηρείται, κατ'εξαίρεση, στην περίπτωση της υποχρεωτικής μεταφοράς του

υπαλλήλου σε άλλο φορέα, λόγω συνολικής μεταφοράς της Υπηρεσίας του, προϋπόθεση που συντρέχει στην προκείμενη περίπτωση.

**27. Η δεύτερη (Β) γνώμη**, των Νομικών Συμβούλων του Κράτους Αικατερίνης Γρηγορίου, Δημητρίου Αναστασόπουλου, Ελένης Πασαμιχάλη και Δημητρίου Κατωπόδη, [ψήφοι τέσσερεις (4)], δέχθηκε τα εξής:

Όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 27 του ν.4354/15 και το σκοπό που υπηρετούν, τα υπό κρίση επιδόματα, συμπεριλαμβάνονται στην προσωπική διαφορά των ως άνω διατάξεων, υπό την προϋπόθεση ότι πληρούνται οι ουσιαστικοί όροι παροχής τους: ο μηχανικός εκτελεί εν τοις πράγμασι εργασία μηχανικού.

**28.** Από την ερμηνεία της κρίσιμης διάταξης του άρθρου 45 παρ. 1 του ν. 4569/2018 υπό το φως της εισηγητικής έκθεσης του νόμου, σύμφωνα με την οποία *«με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 45 εξομοιώνονται μισθολογικά με όσους υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών πριν την 1.11.2011 οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που έχουν διοριστεί ή μεταταχθεί μετά την ανωτέρω ημερομηνία, έως και την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στο Υπουργείο Οικονομικών, σε εποπτευόμενα από αυτό Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, στην Ελληνική Στατιστική Αρχή, στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, καθώς και στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ως διοικητικό προσωπικό. Ειδικότερα, προβλέπεται η χορήγηση στο σύνολο των εν λόγω υπαλλήλων της προσωπικής διαφοράς του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 (Α΄176) κατ'εφαρμογή της συνταγματικής αρχής της ισότητας, με δεδομένο ότι πρόκειται για υπαλλήλους οι οποίοι παρέχουν τις ίδιες υπηρεσίες και ασκούν όμοια καθήκοντα με όσους υπηρετούσαν πριν την κρίσιμη ημερομηνία»*, συνάγεται ότι ο σκοπός της ρύθμισης της εν λόγω διάταξης ήταν η μισθολογική εξομοίωση όσων υπαλλήλων διορίστηκαν ή μετατάχθηκαν στις υπηρεσίες που ορίζονται στη διάταξη αυτή από 1.11.2011 μέχρι την 11.10.2018, με εκείνους τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών που υπηρετούσαν σε αυτό πριν από την 1.11.2011.

**29.** Με δεδομένο τον προεκτεθέντα σκοπό του νόμου, το Υπουργείο Οικονομικών με το 2/79401/ΔΕΠ/18.12.2018 έγγραφό του έδωσε οδηγίες σχετικά με το πως θα γίνει η εικονική μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων που μετατάχθηκαν μετά την 1.11.2011, τόσο στις μισθολογικές ρυθμίσεις του ν.3205/2003 όπως ίσχυε, όσο και του ν. 4024/2011. Όσον αφορά τα επιδόματα που θα έπρεπε να συνυπολογισθούν για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς στο πλαίσιο του σκοπού της εν λόγω

ρύθμισης, στο προαναφερόμενο έγγραφο για την περίπτωση της μετάταξης, αναφέρεται ότι « σε καμία περίπτωση δεν θα υπολογισθούν στη σύγκριση τυχόν άλλα επιδόματα που καταβάλλονταν από το φορέα προέλευσης ή από άλλους ειδικούς λογαριασμούς.»

**30.** Σύμφωνα με τα δεδομένα αυτά, κατά τη γνώμη αυτή, τα επίμαχα επιδόματα δεν συνυπολογίζονται στην προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, γιατί τα επιδόματα αυτά δεν ελάμβαναν παγίως όλοι της αντίστοιχης κατηγορίας μηχανικοί που υπηρετούσαν πριν από την 1.11.2011 στο Υπουργείο Οικονομικών, αλλά τα ελάμβαναν μόνον όσοι από αυτούς πληρούσαν συγκεκριμένες προϋποθέσεις που εξαρτιόνταν από την εκτέλεση απ' αυτούς συγκεκριμένου έργου που διαπιστωνόταν αρμοδίως. Η ίδια αρνητική απάντηση προσήκει και στην περίπτωση που ο μεταταχθείς ελάμβανε τα εν λόγω επιδόματα κατά την 1.11.2011 στον φορέα (εκτός προφανώς του ΥΠΟΙΚ) από τον οποίο μετατάχθηκε γιατί, στην περίπτωση αυτή, τα επιδόματα αυτά δεν τα ελάμβαναν παγίως όλοι της αντίστοιχης κατηγορίας μηχανικοί που υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών κατά τον κρίσιμο χρόνο και ο συνυπολογισμός αυτών δεν θα τους εξομοίωνε, κατά τον σκοπό της ρύθμισης του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, με τους υπηρετούντες στο υπουργείο οικονομικών, αλλά αντιθέτως οι μεταταχθέντες θα ήταν σε πλεονεκτικότερη μισθολογική κατάσταση έναντι των υπηρετούντων μηχανικών κατά τον κρίσιμο χρόνο στο εν λόγω Υπουργείο. Η αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή ότι τα εν λόγω επιδόματα δύνανται νόμιμα να συνυπολογίζονται στην προσωπική διαφορά, αν οι μεταταχθέντες τα ελάμβαναν στον φορέα προέλευσης πριν από την 1/11/2011, θα αντέβαινε στον σκοπό του νόμου που ήταν, όπως έχει ήδη λεχθεί, η μισθολογική εξομοίωση όσων υπαλλήλων διορίστηκαν ή μετατάχθηκαν στις υπηρεσίες που ορίζονται στη διάταξη αυτή από 1.11.2011 μέχρι την 11.10.2018, με εκείνους τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών που υπηρετούσαν σε αυτό πριν από την 1.11.2011. Τούτο, γιατί η εξομοίωση αυτή επιτυγχάνεται με τον συνυπολογισμό των επιδομάτων που δίνονταν πάγια σ' όλους όσοι υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών κατά τον χρόνο αυτόν.

Πάντως, εφόσον στο Υπουργείο Οικονομικών (φορέας υποδοχής) η καταβολή των επιδομάτων δεν ελάμβανε χώρα πάγια σε όλους τους μηχανικούς του Υπουργείου Οικονομικών, αλλά μόνο στους συμμετέχοντας στη διαδικασία εκπόνησης μελετών και στην ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων έργων κλπ, τότε κατ' εξαίρεση τα επίμαχα επιδόματα συνυπολογίζονται, εφόσον ο μεταταχθείς υπηρετούσε και για όσο χρόνο

υπηρετούσε σε θέση του Υπουργείου Οικονομικών που δικαιολογούσε τη χορήγηση των εν λόγω επιδομάτων

**31. Η τρίτη (Γ),** συγκλίνουσα με την πρώτη (Α), **Γνώμη** των Νομικών Συμβούλων του Κράτους Παναγιώτη Παππά και Στέργιου Κίκα, [ψήφοι 2], με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Πάρεδρος Αλεξάνδρα Δημητρακοπούλου (γνώμη χωρίς ψήφο), σύμφωνα με την οποία επί του υποβληθέντος ερωτήματος θα έπρεπε να δοθεί γενική απάντηση, καθόσον τούτο υποβλήθηκε μεν με αφορμή την περίπτωση του μηχανικού, που αναφέρεται στο διδόμενο ιστορικό, πλην όμως αφορά και σε άλλες όμοιες περιπτώσεις, που δημιουργούν προβληματισμό στην ερωτώσα υπηρεσία, δέχθηκε τα εξής :

Στους μηχανικούς του Δημοσίου, άρα και σε όσους υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών, καταβάλλονταν τα επιδόματα των άρθρων 8 παρ. 2 ν. 2430/1996 και 27 παρ. 35 ν. 2166/1993, εφόσον συνέτρεχαν και οι λοιπές προϋποθέσεις, δηλαδή η συμμετοχή σε διαδικασίες εκπόνησης μελετών, ανάθεσης και κατασκευής δημοσίων έργων. Συνεπώς, κατά τον υπολογισμό της υπερβάλλουσας μείωσης του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 και στη συνέχεια της προσωπικής διαφοράς του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 των μηχανικών, που υπηρετούσαν στο Υπουργείο Οικονομικών στις 31.10.2011, συνυπολογίσθηκαν και τα επιδόματα των άρθρων 8 παρ. 2 ν. 2430/1996 και 27 παρ. 35 ν. 2166/1993, εφόσον τα εισέπρατταν κατά την ημερομηνία αυτή.

**32.** Με τις διατάξεις του άρθρου 45 του ν. 4569/2018 προβλέφθηκε καταβολή της προσωπικής διαφοράς του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 σε όσους είχαν διοριστεί ή μεταταγεί από την 1.11.2011 έως την έναρξη ισχύος του (11.10.2018) στο Υπουργείο Οικονομικών. Η διάταξη προέβλεπε καταβολή της προσωπικής διαφοράς, όπως αυτή διαμορφώθηκε κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011. Επομένως, ένας μηχανικός, ο οποίος μετατάχθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών από την 1.11.2011 έως την 11.10.2018, δικαιούται να λάβει, από την 1.9.2018 κι εφεξής, την προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, με συνυπολογισμό σε αυτήν και των επιδομάτων των άρθρων 8 παρ. 2 ν. 2430/1996 και 27 παρ. 35 ν. 2166/1993, υπό την προϋπόθεση ότι συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις καταβολής των επιδομάτων αυτών, δηλαδή ότι στον φορέα όπου υπηρετούσε την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011, που αποτελεί και την κρίσιμη ημερομηνία συμμετείχε άμεσα στη διαδικασία εκπόνησης μελετών και ανάθεσης και κατασκευής δημοσίων έργων. Η συνδρομή των παραπάνω προϋποθέσεων καταβολής των

επιδομάτων αποδεικνύεται από το πραγματικό γεγονός της καταβολής και εισπράξης αυτών. Κατά την ως άνω ημερομηνία (της 31<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2011) θα πρέπει ο μηχανικός, που στη συνέχεια και έως 11.10.2018 μετατάχθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών, να εισέπραττε τα σχετικά επιδόματα, γεγονός που θα προκύπτει, κατόπιν σχετικού ελέγχου από τον αρμόδιο εκκαθαριστή, από τις μισθοδοτικές καταστάσεις, που εκδόθηκαν κατά την ως άνω ημερομηνία από το φορέα στον οποίο υπηρετούσε, ή από καταστάσεις ή βεβαιώσεις που συντάσσονταν από την αρμόδια υπηρεσία (Διοίκησης ή Οικονομικού) του φορέα του και βάσει των οποίων γινόταν η σχετική καταβολή

**33.** Κατόπιν των παραπάνω τριών γνωμών, που διαμορφώθηκαν, χωρίς καμία να συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του Τμήματος, κατέφαρμογή της διάταξης του άρθρου 7 παρ. 3 εδαφ. δεύτερο του ν. 3086/2002 («Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (Α' 324) τα μέλη που διατύπωσαν την ασθενέστερη τρίτη (Γ) γνώμη, Παναγιώτης Παππάς και Στέργιος Κίκας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους, κατόπιν νέας ψηφοφορίας, προσχώρησαν στην πρώτη (Α) γνώμη που έλαβε τελικά επτά (7) ψήφους και αποτελεί τη γνώμη της πλειοψηφίας, ενώ η δεύτερη (Β) γνώμη, που έλαβε τέσσερις (4) ψήφους, αποτελεί τη γνώμη της μειοψηφίας.

### **Απάντηση**

**34.** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία ότι :

Στην προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν. 4569/2018, που καταβάλλεται στους διπλωματούχους μηχανικούς που μετατάχθηκαν στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.) του Υπουργείου Οικονομικών μετά την 1.11.2011 και έως τις 11.10.2018, συνυπολογίζονται καταρχάς τα επιδόματα των άρθρων 27 παρ. 34-35 του ν. 2166/1993 και 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996. Ωστόσο δεν αρκεί η ιδιότητα του διπλωματούχου μηχανικού του υπαλλήλου, που μετατάχθηκε στη Γ.Γ.Π.Σ του Υπουργείου Οικονομικών και υπηρετεί ήδη στη μεταφερθείσα στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και μετονομασθείσα σε Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.), ώστε να συνυπολογισθούν στην προσωπική διαφορά του άρθρου 45 του ν. 4569/2018 τα επίμαχα επιδόματα των μηχανικών, αλλά απαιτείται ο υπάλληλος που μετατάχθηκε να εισέπραττε, πριν από τη μετάταξή του και συγκεκριμένα κατά την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011, τα εν λόγω επιδόματα από το φορέα στον οποίο υπηρετούσε. Συνεπώς,

προκειμένου να συνυπολογισθούν στην προσωπική διαφορά του Α.Κ., πτυχιούχου του Τμήματος Μηχανικών Ηλεκτρονικών Υπολογιστών και Πληροφορικής, μόνιμου υπαλλήλου του Κλάδου ΠΕ Πληροφορικής – Ειδικότητα Μηχανικών Η/Υ της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης, ο οποίος μετατάχθηκε από το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων στη ΓΓΠΣ του Υπουργείου Οικονομικών στις 7.7.2014, τα επιδόματα των άρθρων 27 παρ. 34-35 του ν. 2166/1993 και 8 παρ. 2 του ν. 2430/1996, δεν αρκεί η ιδιότητα του διπλωματούχου μηχανικού, αλλά θα πρέπει να ελεγχθεί εάν αυτός πράγματι εισέπραττε τα παραπάνω επιδόματα κατά την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011 από το φορέα στον οποίο υπηρετούσε (1<sup>ο</sup> ΓΕΛ Πρέβεζας) κατά το χρόνο αυτό. Ο σχετικός έλεγχος θα διενεργηθεί από τον αρμόδιο εκκαθαριστή αποδοχών, μέσω των μισθοδοτικών καταστάσεων, που εκδίδονταν από τον ως άνω φορέα, όπου υπηρετούσε ο υπάλληλος πριν από την 1.11.2011, ή τυχόν άλλων καταστάσεων ή βεβαιώσεων, βάσει των οποίων έγινε τυχόν η καταβολή των επιδομάτων αυτών κατά το μήνα Οκτώβριο του 2011.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 12.2.2021**

**Η Πρόεδρος του Τμήματος**

**Η Εισηγήτρια**

**Χρυσαφούλα Α. Αυγερινού**  
**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**Αλεξάνδρα Δημητρακοπούλου**  
**Πάρεδρος ΝΣΚ**