



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 196/2020
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίαση της 18/12/2020

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., λόγω κωλύματος της Προέδρου του Τμήματος, Χρυσάφουλας Αυγερινού, Αντιπροέδρου Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Θεόδωρος Τσιράς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής: Νικόλαος Τσίρος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθ. πρωτ. Γ4α/Γ.Π.40534/18-9-2020 του Υπουργείου Υγείας - Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινων Πόρων και Διοικητικής Υποστήριξης - Διεύθυνσης Ανθρώπινων Πόρων Νομικών Προσώπων - Τμήματος Ιατρών Ε.Σ.Υ.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, αν δύναται να προσμετρηθεί για να εξελιχθεί στον επόμενο βαθμό του Ε.Σ.Υ. σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγ.1 του ν. 3730/2008 όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 3 παράγ. 2 του ν. 3868/2010 και με το άρθρο 66 παράγ. 32, εδάφ. β΄ του ν. 3984/2011 και ισχύει, ο χρόνος απασχόλησης του ιατρού Α.Κ. ως ακαδημαϊκού υπότροφου του ΕΚΠΑ-ΕΛΚΕ στη Γ΄ Πανεπιστημιακή Κλινική του ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία» κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2015 έως 30-11-2019.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο ιστορικό:

1.- Ο ιατρός Α.Κ., Επιμελητής Β' Παθολογίας του ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία», υπέβαλε την από 11-05-2020 αίτησή του προς το Τμήμα Προσωπικού του Νοσοκομείου, με την οποία ζήτησε να εξεταστεί, αν η προηγούμενη της πρόσληψής του απασχόληση αυτού ως ακαδημαϊκού υποτρόφου στη Γ' Πανεπιστημιακή Κλινική ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία» με κλινικό έργο και συμμετοχή στις γενικές εφημερίες του νοσοκομείου κατά το χρονικό διάστημα από 1-01-2015 έως 30-11-2019, μπορεί να αναγνωρισθεί για τη βαθμολογική και τη μισθολογική του εξέλιξη στο Ε.Σ.Υ.

2.- Σύμφωνα με το πιστοποιητικό υπηρεσιακών μεταβολών με αριθ. πρωτ. 25594/28-09-2020 του Τμήματος Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού του ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία», από τα μητρώα του Νοσοκομείου προκύπτει ότι ο ιατρός Α.Κ. προσλήφθηκε στις 4-12-2019 σε θέση ειδικευμένου ιατρού επί θητεία του κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ., ειδικότητας Παθολογίας, στον εισαγωγικό βαθμό Επιμελητή Β' του ως άνω Νοσοκομείου, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργείου Υγείας με αριθ. πρωτ. Γ4α/Γ.Π.64419/5-09-2019 (Γ' 1976/25-10-2019) και ανακοινώθηκε με το έγγραφο του ίδιου Υπουργείου με αριθ. πρωτ. Γ4α/Γ.Π./οικ.81947/21-11-2019, και με αποδοχές που προβλέπονται για τους ιατρούς του Ε.Σ.Υ.

3.- Οι προσκομισθείσες από τον ιατρό Α.Κ. συμβάσεις συνοδεύονται από την 14-02-2020 βεβαίωση του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, στην οποία αναφέρεται ότι σε όλα τα έργα που αυτός συμμετείχε, ως ακαδημαϊκός υπότροφος, το αντικείμενο εργασίας του ήταν «Διδακτικό, ερευνητικό, επιστημονικό, οργανωτικό και κλινικό έργο». Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις συμβάσεις αυτός συμμετείχε:

α. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Οικονομικές ενισχύσεις εκπαιδευτικών, επιστημονικών και ερευνητικών δραστηριοτήτων» με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης, για το χρονικό διάστημα από 1-1-2015 έως 30-6-2015 και έλαβε συνολική αμοιβή 11.035,92 ευρώ

μικτά.

β. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας ταλαντωσυμετρικής συσκευής μέτρησης της αρτηριακής πίεσης BPB10320 με βάση το Διεθνές Πρωτόκολλο της Ευρωπαϊκής Εταιρείας υπέρτασης» με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης, για το χρονικό διάστημα από 1-7-2015 έως 31-12-2015 και έλαβε συνολικά αμοιβή 11.035,93 ευρώ μικτά.

γ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «ProBP 2400 non-invasive blood pressure monitor in children according to (i) the revised International Protocol of the European Society of Hypertension» με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης, για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως 30-9-2016 και έλαβε συνολικά αμοιβή 3.900 ευρώ μικτά.

ε. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας ηλεκτρονικής συσκευής μέτρησης της αρτηριακής πίεσης Free Scan χωρίς επιχειρίδα με βάση το πρωτόκολλο ANSI/AAMI/080 81060-2:2013» με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης για το χρονικό διάστημα από 1-10-2016 έως 31-12-2016 και έλαβε συνολικά αμοιβή 5.580 ευρώ μικτά.

στ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Διεθνής καταγραφή της μακροχρόνιας και από του στόματος αντιθρομβωτικής θεραπείας σε ασθενείς με κολπική μαρμαρυγή (φάση II/III – Χώρες μέλη EU/ΕΕΑ) (Global registry on long term oral anti-thrombotic treatment in patients with atrial fibrillation» με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης για το χρονικό διάστημα από 1-1-2017 έως 31-5-2017 και έλαβε συνολική αμοιβή 10.000 ευρώ μικτά.

ζ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας ταλαντωσυμετρικής συσκευής μέτρησης και αρτηριακής πίεσης Microlife Watch BP Office σε ενήλικες με βάση το πρωτόκολλο του διεθνούς οργανισμού πιστοποίησης» με συμβάσεις μίσθωσης έργου, κατά τις οποίες ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτών, για το χρονικό διάστημα από 1-11-2017 έως 31-1-2018, 7-5-2018 έως 31-5-2018 και 16-12-2018 έως 31-12-2018 και έλαβε συνολικές αμοιβές, αντιστοίχως, 6.000, 2.000 και 985 ευρώ μικτά.

η. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Clinical validation study of the BPB10320

non-invasive blood pressure moniton according to the revised International Protocol of the European Society of Hypertension (ESH-IP) 2010» με σύμβαση μίσθωσης έργου, κατά την οποία ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτής, για το χρονικό διάστημα από 1-2-2018 έως 30-4-2018 και έλαβε συνολική αμοιβή 6.000 ευρώ μικτά.

θ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας πρότυπης συσκευής μέτρησης της αρτηριακής πίεσης χωρίς περιχειρίδια Freescan για την ανίχνευση κολπικής μαρμαρυγής» με συμβάσεις μίσθωσης έργου, κατά τις οποίες ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτών, για τα χρονικά διαστήματα από 5-6-2018 έως 31-8-2018 και 1-9-2018 έως 30-11-2018 και έλαβε συνολικές αμοιβές, αντιστοίχως, 6.000 και 5.985 ευρώ μικτά.

ι. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας ταλαντωσιμετρικής συσκευής 24ωρης καταγραφής της αρτηριακής πίεσης iHealth BPW3 σε ενήλικες με βάση το πρωτόκολλο του διεθνούς οργανισμού πιστοποίησης» με σύμβαση μίσθωσης έργου, κατά την οποία ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτής, για το χρονικό διάστημα από 1-12-2018 έως 15-12-2018 και έλαβε συνολική αμοιβή 787ευρώ μικτά.

ια. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Χαρακτηρισμός ασθενών έπειτα από οξεία φλεβική θρομβοεμβολή (VTE) και αξιολόγηση της ασφάλειας και της αποτελεσματικότητας της δαμπιγκατράνης (DVT) στην πρόσληψη της οξείας εν τω βάθει φλεβικής θρόμβωσης (DVT) και πνευμονικής εμβολής (PE) σε σύγκριση με τον ανταγωνιστή βιταμίνης Κ (VKA) τη συνήθη κλινική πρακτική» με σύμβαση μίσθωσης έργου, κατά την οποία ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτής, για το χρονικό διάστημα από 1-1-2019 έως 28-2-2019 και έλαβε συνολική αμοιβή 3.385 ευρώ μικτά.

ιβ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας ταλαντωσιμετρικής συσκευής InBody BP170 για μετρήσεις σε ενήλικες με βάση το διεθνές πρωτόκολλο πιστοποίησης AAMI/ESH/2018» με συμβάσεις μίσθωσης έργου, κατά τις οποίες ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτών, για τα χρονικά διαστήματα από 1-3-2019 έως 3-4-2019 και 1-5-2019 έως 31-8-2019 και έλαβε συνολικά αμοιβές, αντίστοιχα, 6.000 και 7.000 ευρώ μικτά.

ιγ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Αξιολόγηση αξιοπιστίας ταλαντωσιμετρικής συσκευής μέτρησης της αρτηριακής πίεσης Selvas Accuniq BP100 με βάση

πρωτόκολλο της Ευρωπαϊκής Εταιρείας Υπέρτασης» με σύμβαση μίσθωσης έργου, κατά την οποία ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτής, για το χρονικό διάστημα από 10-9-2019 έως 30-10-2019 και έλαβε συνολική αμοιβή, αντιστοίχως, 4.000 ευρώ μικτά.

ιδ. Στο ερευνητικό πρόγραμμα με τίτλο «Μελέτη αξιολόγησης κλινικής αξιοπιστίας της συσκευής βραχίονα BRAUN BUA7200 (CP-BI504-1) για μετρήσεις αρτηριακής πίεσης», με σύμβαση μίσθωσης έργου, κατά την οποία ο υπότροφος θα απασχολούνταν 40 ώρες εβδομαδιαίως, καθ' όλη τη διάρκεια αυτής, για το χρονικό διάστημα από 1-11-2019 έως 30-11-2019 και έλαβε συνολική αμοιβή, 2.000 ευρώ μικτά.

4.- Σημειώνεται ότι αναφορικά με το ζήτημα της μισθολογικής εξέλιξης του ιατρού Α.Κ. (εξέλιξη σε μισθολογικά κλιμάκια) διεξήχθη αλληλογραφία μεταξύ του ερωτώντος νοσοκομείου ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία» και της αρμόδιας Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής - Τμήμα Δ' του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με το έγγραφό του με αριθ. πρωτ. 2/22444/ΔΕΠ/10-7-2020 απάντησε ότι δεν είναι δυνατό να αναγνωρισθεί ως προϋπηρεσία για τη μισθολογική εξέλιξη του ιατρού Α.Κ., η απασχόλησή του σε ερευνητικά προγράμματα του ΕΛΚΕ-ΕΚΠΑ κατά το χρονικό διάστημα από 1-11-2017 έως 30-11-2019, καθόσον αυτή παρασχέθηκε στο πλαίσιο συμβάσεων μισθώσεως έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4452/2017. Για την απασχόληση του ίδιου ιατρού για το χρονικό διάστημα από 1-1-2015 έως 30-6-2017, η οποία παρασχέθηκε στο πλαίσιο συμβάσεων δυνάμει του άρθρου 95 του ν. 4310/2014 και στις οποίες τα συμβαλλόμενα μέρη απέδωσαν τον νομικό χαρακτήρα των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, το Γενικό Λογιστήριο ζήτησε την άποψη της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, περί του αν αυτές δύνανται να συνιστούν συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου ή αφορούν αποκλειστικά σε συμβάσεις μίσθωσης έργου.

5.- Το υπό εξέταση ερώτημα του Υπουργείου Υγείας αφορά αποκλειστικά τη δυνατότητα βαθμολογικής εξέλιξης του ιατρού Α.Κ. με την προσμέτρηση του ως άνω χρόνου απασχόλησής του ως ακαδημαϊκού υποτρόφου.

Νομοθετικό Πλαίσιο

6.- Στις διατάξεις του άρθρου 37 παράγ. 8 και 13 του ν. 2519/1997 «Ανάπτυξη και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος Υγείας, οργάνωση των υγειονομικών υπηρεσιών, ρυθμίσεις για το φάρμακο και άλλες διατάξεις» (Α' 165) ορίζονται τα εξής:
«Άρθρο 37

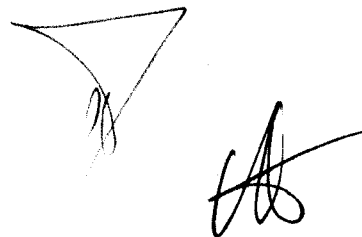
1..... 8. Η συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων για κατάληψη θέσης Επιμελητή Α' και Διευθυντή και η ατομική κρίση για την παράταση της θητείας και για τη μονιμοποίησή τους γίνεται από τα αρμόδια Σ.Κ.Ε.Ι.Ο.Π.Ν.Ι. με κριτήριο την προϋπηρεσία, την κλινική εμπειρία, το επιστημονικό έργο, την εκπαίδευση και μετεκπαίδευση, την εν γένει ανταπόκριση του κρινόμενου στις επιταγές του ιατρικού λειτουργήματος και, επικουρικά, την προσωπική συνέντευξη ενώπιον του Συμβουλίου. Για την πλήρωση της θέσης το Συμβούλιο εκτιμά ιδιαίτερω την προϋπηρεσία στο Ε.Σ.Υ. Κατά την κρίση για παράταση της θητείας και μονιμοποίηση εκτιμώνται ιδιαίτερω από το Συμβούλιο τα στοιχεία του ατομικού φακέλου του γιατρού, κατά τα οριζόμενα στις παραγράφους 2 και 4 του άρθρου 36 του παρόντος νόμου, τα πιστοποιητικά Διευθυντών των τμημάτων, των Επιστημονικών Επιτροπών και των Διευθυντών ιατρικής υπηρεσίας των νοσοκομείων, στα οποία έχει προϋπηρεσία ο κρινόμενος, λαμβάνοντας υπόψη και την τήρηση των υποχρεώσεων του κατά τις εφημερίες. Ιδιαίτερα λαμβάνονται υπόψη οι εκθέσεις αξιολόγησης των γιατρών κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 36 του νόμου αυτού....

9...

13. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας ύστερα από γνώμη του ΚΕ.Σ.Υ., μπορεί να επανακαθορίζεται η ιεραρχική κατάταξη των κατά των παράγραφο 5 του άρθρου 27 του Ν. 1397/1983 και κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου κριτηρίων και ο τρόπος βαθμολόγησης για τη συγκριτική αξιολόγηση των κρινόμενων για κατάληψη θέσης κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ, ως και για την ατομική κρίση αξιολόγησης γιατρών του Ε.Σ.Υ.»

7.- Στις διατάξεις των κατωτέρω άρθρων της απόφασης του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας με αριθ. πρωτ. ΔΥ13α/οικ. 39832/4-12-1997 «Ιεράρχηση των κριτηρίων κρίσης και συγκριτικές αξιολογήσεις υποψηφίων για θέσεις του κλάδου Ε.Σ.Υ.», (Β' 1088), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 37 παράγ. 13 του ν. 2519/1997 και εξακολουθεί να ισχύει, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής :

«Άρθρο 1



1. Τα κριτήρια κρίσης και συγκριτικής αξιολόγησης των υποψηφίων για θέσεις του κλάδου γιατρών, που ορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 37 του Ν. 2519/1997, καθώς και τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην έννοια των κριτηρίων αυτών, κατατάσσονται και απολογούνται σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στην απόφαση αυτή.

2. Η συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων για την κατάληψη θέσης Επιμελητή Α' και Διευθυντή γίνεται με κριτήρια την προϋπηρεσία, την κλινική εμπειρία, το επιστημονικό έργο, την εκπαίδευση και μετεκπαίδευση, την εν γένει ανταπόκριση του κρινόμενου στις επιταγές του ιατρικού επαγγέλματος και, επικουρικά, την προσωρινή συνέντευξη ενώπιον του Συμβουλίου...».

«Άρθρο 2

« Τα κριτήρια ιεραρχούνται για τις θέσεις Επιμελητών Α' και Διευθυντών κλάδου γιατρών Ε.Σ. Υ, ως εξής:

1. Κλινική εμπειρία 35%
2. Επιστημονικό έργο 20%
3. Εκπαιδευτικό έργο 20% (15% ως εκπαιδευόμενος, 5% ως εκπαιδευτής)
4. Προϋπηρεσία 15%
5. Ανταπόκριση στα ιατρικό λεπτούργημα 10%...».

Άρθρο 3

« Τα προσόντα κάθε υποψηφίου που αντιστοιχούν στην καθεμιά από τις παραπάνω πέντε ενότητες κριτηρίων αξιολογούνται ως εξής: 1. Κλινική εμπειρία... 2. Επιστημονικό έργο... 3. Εκπαιδευτικό έργο....

4. Προϋπηρεσία

Η προϋπηρεσία του υποψηφίου αξιολογείται ποσοτικά.

Α. Για τις θέσεις Επιμελητών Α' και Διευθυντών λαμβάνεται υπόψη η προϋπηρεσία:

- Σε νοσοκομείο της Ελλάδας ή του Εξωτερικού σε έμμισθη θέση. Για κάθε συμπληρωμένο χρόνο πολλαπλασιάζεται με το συντελεστή 1.

- Σε φορείς πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας. Για κάθε συμπληρωμένο χρόνο πολλαπλασιάζεται με συντελεστή 0,5.

- Σε ιδιωτικό τομέα και ελεύθερο επάγγελμα. Για κάθε συμπληρωμένο χρόνο πολλαπλασιάζεται με συντελεστή 0,3.

Ως προϋπηρεσία (εκτός του ελεύθερου επαγγέλματος) νοείται αυτή που έχει διανυθεί με εξαρτημένη υπαλληλική σχέση εργασίας...».

8.- Στις διατάξεις του άρθρου 19 παράγ. 1 του ν. 3730/2008 «Προστασία ανηλίκων

από τον καπνό και αλκοόλ, απαγόρευση καπνίσματος, θέματα ιατρών κ.λ.π.» (Α' 262), όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 3 παρ.2 του ν.3868/2010 (Α' 129) και με το άρθρο 66 παρ.32, εδαφ. β' του ν.3984/2011 (Α' 150) και ισχύει, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 19

1. Κατά την κρίση των υποψηφίων για πρόσληψη σε θέση κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ., ο χρόνος εξειδίκευσης σε μονάδα εντατικής θεραπείας ή αντίστοιχη μονάδα νεογνών και παιδών και στη λοιμωξιολογία θεωρείται ως χρόνος προϋπηρεσίας στο Ε.Σ.Υ. και ως τέτοιος λαμβάνεται υπόψη για την περαιτέρω εξέλιξη των ιατρών στο Ε.Σ.Υ. οποτεδήποτε αν και διανύθηκε. Ομοίως αναγνωρίζεται ως χρόνος προϋπηρεσίας σε πανεπιστημιακές κλινικές, μονάδες και εργαστήρια που είναι εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. και στο Αρεταίειο και Αιγινίτιο Νοσοκομείο».

9.- Στις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3754/2009 «Ρύθμιση όρων απασχόλησης των νοσοκομειακών ιατρών του Ε.Σ.Υ., σύμφωνα με το π.δ. 76/2005 και άλλες διατάξεις» (Α' 143), όπως ισχύει μετά τις τροποποιήσεις, αντικαταστάσεις και καταργήσεις βάσει διατάξεων των ν. 3918/2011 και 4025/2011, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 4

Αναδιαρθρώνεται η ιατρική υπηρεσία στη βάση οργανωμένης εξέλιξης των νοσοκομειακών ιατρών μέσα στο σύστημα από τον εισαγωγικό βαθμό του Επιμελητή Β' (πύλη εισόδου) μέχρι το βαθμό του Διευθυντή, σε πολυδιευθυντικό σύστημα. Από την 1^η Ιανουαρίου 2009 οι οργανικές θέσεις των ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ. μετονομάζονται σε θέσεις ειδικευμένων ιατρών. Οι υπηρετούντες των 1^{ης} Ιανουαρίου 2009 ιατροί διατηρούν το βαθμό τους.

Η ένταξη και η εξέλιξη των νοσοκομειακών ιατρών του Ε.Σ.Υ. γίνεται εφεξής ως ακολούθως:

Α) Κάθε ειδικευμένος ιατρός του Ε.Σ.Υ. εξελίσσεται μέχρι το βαθμό του Διευθυντή, υπό προϋποθέσεις χρόνου προϋπηρεσίας στον κάθε βαθμό, καθώς και σύμφωνα με τα εκπαιδευτικά και επιστημονικά κριτήρια που προβλέπει το άρθρο 35 παρ.6 του ν.2519/1997 (ΦΕΚ 165Α'), όπως εκάστοτε ισχύει. Η αξιολόγηση είναι ατομική και γίνεται κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερόμενου.

Β)... Γ)...

Δ) Οι βαθμοί των ειδικευμένων ιατρών είναι: Επιμελητής Β', Επιμελητής Α', Διευθυντής και Συντονιστής Διευθυντής.

Ε)...

ΣΤ) Δικαίωμα αίτησης για αξιολόγηση έχει ο Επιμελητής Β΄ μετά από επτά έτη στο βαθμό. Ο Επιμελητής Α΄ έχει δικαίωμα αξιολόγησης μετά από οκτώ έτη στο βαθμό ή δεκαεπτά έτη στο Ε.Σ.Υ. από τα οποία, τα πέντε έτη στο βαθμό του Επιμελητή Α΄ και στην ίδια θέση, χωρίς αρνητικές αξιολογήσεις στον προηγούμενο βαθμό».

10.- Στις διατάξεις του άρθρου 29 παράγ. 7 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α΄195), όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 58 του ν. 4386/2016 (Α΄83) και με το άρθρο 19 του ν.4452/2017 (Α΄17) και ισχύει, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 29

1...

7α. Επιστήμονες αναγνωρισμένου επιστημονικού κύρους είτε κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος είτε υποψήφιοι διδάκτορες είτε εξαιρετικής τεχνικής εμπειρίας, μπορεί να απασχολούνται ως ακαδημαϊκοί υπότροφοι με απόφαση της Συνέλευσης και πράξη του Προέδρου του οικείου Τμήματος, για τη διεξαγωγή διδακτικού, κλινικού και ερευνητικού έργου, καθοριζόμενου με τη σύμβαση που υπογράφεται μεταξύ του ακαδημαϊκού υποτρόφου και του Πρύτανη του οικείου Α.Ε.Ι. Οι συμβάσεις που συνάπτονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο δεν υπάγονται στις διατάξεις των Κεφαλαίων Α΄, Β΄ και Γ΄ του ν.2190/1994, αλλά υπάγονται στις διατάξεις του ΠΥΣ 33/2006 (Α΄ 280). Η προκήρυξη του γνωστικού αντικείμενου γίνεται ύστερα από πρόταση της Γενικής Συνέλευσης του Τομέα και έγκριση από τη Συνέλευση Τμήματος. Η διάρκεια της σύμβασης καθορίζεται για χρονικό διάστημα μέχρι ενός ακαδημαϊκού έτους κατά περίπτωση, ανάλογα με τις ανάγκες του Τομέα, μπορεί δε να ανανεώνεται ή να παρατείνεται. Σε κάθε περίπτωση ο συνολικός χρόνος διάρκειας της σύμβασης δεν μπορεί να υπερβεί τα τρία (3) ακαδημαϊκά έτη.

β. Δεν είναι δυνατή η απασχόληση ως ακαδημαϊκών υποτρόφων των αφυπηρητησάντων μελών του οικείου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή συνταξιούχων του ευρύτερου δημοσίου τομέα.

γ. Η απασχόληση των ανωτέρω μπορεί να είναι πλήρης ή μερική. Σε περίπτωση πλήρους απασχόλησης, το διδακτικό έργο δεν μπορεί να υπερβαίνει τις δεκαέξι (16) ώρες εβδομαδιαίας απασχόλησης, από τις οποίες το μέγιστο έξι (6) ώρες μπορεί να αφορά διδασκαλία θεωρητικού μαθήματος, ενώ στην περίπτωση μερικής απασχόλησης η υποχρέωση διδακτικού έργου μειώνεται ανάλογα με το ποσοστό της

απασχόλησης. Η κάλυψη της αποζημίωσής τους γίνεται από υποτροφίες και πόρους που εξασφαλίζει το Τμήμα ή από τη χρήση των αδιάθετων ταμειακών υπολοίπων προηγούμενων οικονομικών ετών του Ιδρύματος, χωρίς αύξηση της κρατικής επιχορήγησης προς το οικείο Α.Ε.Ι., εκτός και αν αυτή προέρχεται από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα».

11.- Στο παράρτημα πινάκων της Υ.Α.Γ4α/Γ.Π.οικ.7330/6-2-2020 με τίτλο «Κριτήρια επιλογής και διαδικασίας υποβολής υποψηφιότητας, αξιολόγησης και επιλογής για θέσεις ιατρών και οδοντιάτρων Ε.Σ.Υ.» (Β' 320) και στη σελίδα 3008 που αφορά ειδικότερα στους πανεπιστημιακούς υποτρόφους ορίζεται ότι:

«... Ως πανεπιστημιακός υπότροφος με σύμβαση πλήρους απασχόλησης (πρέπει να καταθέτει): αρχείο pdf ή jpg: βεβαίωσης ή σύμβασης του Πανεπιστημίου, στην οποία αναφέρεται η πλήρης απασχόληση και ο χρόνος εργασίας».

12.- Τέλος, Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας (μέσω του οποίου έχουν συναφθεί οι συμβάσεις που ενδιαφέρουν εν προκειμένω) έχει συσταθεί σε κάθε Α.Ε.Ι. με βάση το π.δ. 432/1981 «Περί συστάσεως Ειδικών Λογαριασμών αξιοποιήσεως κονδυλίων για την εκτέλεση έργων στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της χώρας» (Α' 118), το οποίο έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 18 ν. 706/1977 «Περί προωθήσεως της επιστημονικής ερεύνης και τεχνολογίας» (Α' 279). Ο Ειδικός Λογαριασμός διέπεται από την ΚΥΑ/679/22.8.1996 και από τον «Οδηγό Χρηματοδότησης και Διαχείρισης», τον οποίο συντάσσει η Επιτροπή Ερευνών σύμφωνα με την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 3 παράγ. 2, εδάφ. α' του ν. 3027/2002 (Α'152).

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου, εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

13.- Με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3754/2009 αναδιαρθρώθηκε η ιατρική υπηρεσία των νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ., ορίσθηκε δε ότι στο Εθνικό Σύστημα Υγείας εισάγονται ειδικευμένοι ιατροί με βαθμό Επιμελητή Β' (πύλη εισόδου), οι οποίοι εξελίσσονται κατόπιν αξιολογήσεως από τα προβλεπόμενα από τις ίδιες διατάξεις συμβούλια μέχρι τον βαθμό του Διευθυντή «υπό προϋποθέσεις χρόνου υπηρεσίας

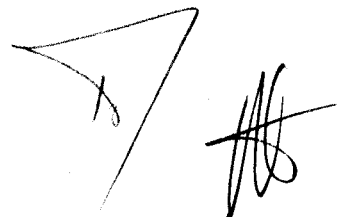
στον κάθε βαθμό». Η προϋπόθεση της προϋπηρεσίας στη διάταξη αυτή αφορά αποκλειστικά χρόνο που έχει διανυθεί στον κλάδο ιατρών του Ε.Σ.Υ., είτε γενικά στο Ε.Σ.Υ., είτε σε συγκεκριμένο βαθμό, κατά περίπτωση. Ειδικότερα, ο Επιμελητής Β΄ έχει δικαίωμα αίτησης για αξιολόγηση μετά από επτά χρόνια προϋπηρεσίας στον βαθμό αυτό. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη για τη βαθμολογική εξέλιξη εντός του Ε.Σ.Υ. χρόνος ιατρικής υπηρεσίας που έχει διανυθεί υπό άλλο καθεστώς ή σε άλλο φορέα, απαιτείται νομοθετική ρύθμιση (Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 34/2012, 133/2014).

14.- Με άλλες διατάξεις που αφορούν αναγνώριση χρόνου προϋπηρεσίας για βαθμολογική εξέλιξη στο Ε.Σ.Υ., όπως οι διατάξεις των άρθρων 11 παράγ. 5 του ν.2889/2001 (προϋπηρεσία ειδικευμένου ιατρού σε υπηρεσίες του κρατικού συστήματος κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης), 21 παράγ. 2 του ν. 3580/2007, όπως αντικαταστάθηκε από την παράγ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3868/2010 (προϋπηρεσία επικουρικού ιατρού), 25 παράγ. 5 του ν. 3868/2010 (προϋπηρεσία ιατρικού προσωπικού στο Ωνάσειο Καρδιοχειρουργικό Κέντρο και νοσοκομεία του Ι.Κ.Α.) κ.α., ο νομοθέτης όρισε ρητά τις συγκεκριμένες περιπτώσεις απασχόλησης που έκρινε ότι μπορεί να συνυπολογισθούν στον απαιτούμενο χρόνο προϋπηρεσίας για την πρόσληψη και εξέλιξη των ιατρών του Ε.Σ.Υ.. Οι εν λόγω διατάξεις, ως εισάγουσες ειδικές και εξαιρετικές ρυθμίσεις σε σχέση με τη γενική ρύθμιση του άρθρου 4 του ν. 3754/2009, θα πρέπει να ερμηνεύονται πάντοτε στενά εντός του σκοπού του νόμου (Γνμδ Ν.Σ.Κ. 133/2014).

15.- Ειδική και εξαιρετική είναι και η προαναφερόμενη ρύθμιση του άρθρου 19 παράγ. 1 του ν.3730/2008, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παράγ. 2 του ν. 3868/2010 και με το άρθρο 66 παράγ. 32, εδάφ. β΄ του ν.3984/2011, σύμφωνα με την οποία *«Κατά την κρίση των υποψηφίων για πρόσληψη σε θέση κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ, ο χρόνος εξειδίκευσης σε μονάδα εντατικής θεραπείας ή αντίστοιχη μονάδα νεογνών και παιδών και στη λοιμωξιολογία θεωρείται ως χρόνος προϋπηρεσίας στο Ε.Σ.Υ., οποτεδήποτε και αν διανύθηκε. Ομοίως αναγνωρίζεται ως χρόνος προϋπηρεσίας στο Ε.Σ.Υ. για την πρόσληψη και την εξέλιξη ο χρόνος προϋπηρεσίας σε πανεπιστημιακές κλινικές, μονάδες ή εργαστήρια που είναι εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. και στο Αρεταίειο και Αιγινήτειο Νοσοκομείο»* ως προς το ερμηνευτικό εύρος του δεύτερου εδαφίου της οποίας ισχύουν τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο. Ειδικότερα δε, κατά τη σύμφωνη με το Σύνταγμα (άρθρο 4 παράγ. 1), το γράμμα (*«χρόνος προϋπηρεσίας»*), αλλά και το σκοπό της τελευταίας

διάταξης, ως προϋπηρεσία που μπορεί να αναγνωριστεί για την πρόσληψη και τη βαθμολογική εξέλιξη ιατρών του Ε.Σ.Υ., νοείται, κατ' αρχήν, εκείνη που διανύθηκε με την ιδιότητα του ιατρού υπό καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης σε πανεπιστημιακές κλινικές, μονάδες ή εργαστήρια που είναι ενταγμένες στο Ε.Σ.Υ.. Υπό τους ίδιους δε όρους και προϋποθέσεις μπορεί να αναγνωριστεί για πρόσληψη και βαθμολογική εξέλιξη ιατρών στο Ε.Σ.Υ. και η παροχή υπηρεσιών υπό καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης από ακαδημαϊκούς υπότροφους με την ιδιότητα του ιατρού σε πανεπιστημιακές κλινικές, μονάδες ή εργαστήρια που είναι ενταγμένες στο Ε.Σ.Υ., με σκοπό δηλ. την παροχή υπηρεσιών υγείας προς όλους τους πολίτες. Τούτο δε διότι αυτοί συγκαταλέγονται, κατά τεκμήριο, στο υψηλής στάθμης ιατρικό δυναμικό της χώρας λόγω των αυξημένων προσόντων που απαιτούν οι διατάξεις του προαναφερόμενου άρθρου 29 παράγ. 7 περ. α' του ν. 4009/2011, όπως ισχύουν, εφόσον και καθόσον περαιτέρω υποχρεώνονται εκ των συμβάσεών τους στην ως άνω απασχόληση στο πλαίσιο της επιστημονικής έρευνάς τους και στην παροχή ευρύτατου διδακτικού ερευνητικού, επιστημονικού, οργανωτικού, αλλά και κλινικού έργου, προς περαιτέρω βελτίωση των προσφερόμενων υπηρεσιών στο τομέα της δημόσιας υγείας.

16.- Περαιτέρω, επειδή αναγκαία προϋπόθεση για την αναγνώριση προϋπηρεσίας που μπορεί να προσμετρηθεί για την εξέλιξη στον επόμενο βαθμό ιατρού εντός του Ε.Σ.Υ., είναι η πλήρης και αποκλειστική απασχόληση των ακαδημαϊκών υποτρόφων ως ιατρών στις πανεπιστημιακές κλινικές, μονάδες ή εργαστήρια της χώρας, η αναγνώριση αυτή δεν μπορεί παρά να αφορά σε συμβάσεις πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης ιδιωτικού δικαίου, ορισμένου πάντως χρόνου και κατ' ανώτατο όριο τριών (3) ετών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 29 παράγ. 7 περ. α', εν τέλει, του ν. 4009/2011. Ως εκ τούτου, συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου αλλά μερικής απασχόλησης, δεν δύνανται να αναγνωρισθούν. Ρητή σχετική άλλωστε αναφορά γίνεται στο Παράρτημα Πινάκων της ΥΑΓ4α/Γ.Π.οικ.7330/6-2-2020 (Β' 320) με τίτλο «Κριτήρια επιλογής και διαδικασίας υποβολής υποψηφιοτήτων, αξιολόγησης και επιλογής για θέσεις ιατρών και οδοντιάτρων Ε.Σ.Υ.», σύμφωνα με την οποία, για την αναγνώριση προϋπηρεσίας των πανεπιστημιακών (νυν ακαδημαϊκών) υποτρόφων πρέπει να υφίσταται σύμβαση πλήρους απασχόλησης (και όχι μερικής), η οποία θα συνοδεύεται από τη βεβαίωση ή



τη σύμβαση του Πανεπιστημίου, στην οποία και θα αναφέρεται η πλήρης απασχόληση και ο χρόνος εργασίας του υποψηφίου.

17.- Σημειώνεται ότι διαφορετική της σύμβασης εργασίας είναι η σύμβαση μίσθωσης έργου, με την οποία το ένα μέρος αναλαμβάνει να κατασκευάσει ή να φέρει σε πέρας και να παραδώσει ορισμένο έργο που αποτελεί προϊόν της εργασίας του, άσχετα από τον χρόνο της εργασίας που θα χρειαστεί για τον σκοπό αυτό, έναντι συμφωνημένης αμοιβής και χωρίς να υπάρχει μέχρι την περάτωση του έργου σχέση υπηρεσιακής εξάρτησης (πρβλ. Κ. Λαναρά, Νομοθεσία εργατική και ασφαλιστική, Α. Σάκκουλας, 1997, σελ.. 19-20). Στη σύμβαση αυτή δεν νοείται η ύπαρξη ωραρίου απασχόλησης, ούτε καταλαμβάνεται οργανική θέση. Επομένως, στην εξεταζόμενη περίπτωση, οι συναφθείσες συμβάσεις μίσθωσης έργου (και ανεξάρτητα από την αναφερόμενη σε αυτές, κατά χρόνο, 40ωρη εβδομαδιαία απασχόληση) δεν δύνανται να αναγνωρισθούν ως προϋπηρεσία για τη βαθμολογική εξέλιξη εντός του Ε.Σ.Υ. (βλ. και την ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών – Γ.Λ.Κ. με αριθ. 2/31029/ΔΕΠ/6-5-2016, περί αποκλεισμού σε κάθε περίπτωση από τη μισθολογική εξέλιξη των συμβάσεων μίσθωσης έργου).

18.- Περαιτέρω, οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας των ΑΕΙ χαρακτηρίζονται από ευρεία διοικητική, διαχειριστική και δημοσιονομική αυτοτέλεια και αποτελούν χωριστή ομάδα περιουσίας εντός της περιουσίας εκάστου Α.Ε.Ι., στερούνται όμως νομικής προσωπικότητας (Γνμδ Ν.Σ.Κ. 14/2017).

19.- Με βάση τα προαναφερόμενα, εφόσον οι ακαδημαϊκοί υπότροφοι που χρηματοδοτούνται από Ειδικούς Λογαριασμούς Κονδυλίων Έρευνας προσφέρουν με την ιδιότητα του ιατρού τις υπηρεσίες τους υπό τους ως άνω όρους και προϋποθέσεις σε πανεπιστημιακές κλινικές, μονάδες ή εργαστήρια υπάγονται και αυτοί στο ειδικό ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης του άρθρου 19 παράγ.1 του ν. 3730/2008, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει.

20.- Στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα με το διδόμενο από την υπηρεσία πραγματικό, ο ιατρός Α.Κ. Επιμελητής Β΄ Παθολογίας του ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία» απασχολήθηκε ως ακαδημαϊκός υπότροφος του ΕΚΠΑ-ΕΛΚΕ στη Γ' Πανεπιστημιακή Κλινική ΓΝΝΘΑ «Η Σωτηρία» και προσκόμισε την από 14-2-2020 βεβαίωση του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, στην οποία αναφέρεται, ότι σε όλα τα ερευνητικά προγράμματα που αυτός συμμετείχε, το αντικείμενο εργασίας του ήταν «Διδακτικό, ερευνητικό, επιστημονικό, οργανωτικό και

κλινικό έργο». Οι συμβάσεις που προσκόμισε ήταν α) συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης, β) σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης και γ) συμβάσεις μίσθωσης έργου. Σύμφωνα με όσα αναλυτικά προεκτέθηκαν μπορεί να αναγνωρισθεί ως προϋπηρεσία που θα προσμετρηθεί για την εξέλιξή του στον επόμενο βαθμό εντός του Ε.Σ.Υ. (Επιμελητή Α΄) μόνον ο χρόνος απασχόλησής του με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, εφόσον βεβαιωθεί ειδικώς ότι διανύθηκε υπό καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, λαμβανομένου υπόψη περαιτέρω ότι ο συνολικός χρόνος της διάρκειάς τους δεν υπερβαίνει το ανώτατο όριο των τριών (3) ετών του άρθρου 29 παράγ. 7 περ'. α, εν τέλει, του ν. 4009/2011, υπό την επιφύλαξη, σε κάθε περίπτωση, ότι δεν υποκρύπτονται σε αυτές τυχόν συμβάσεις έργου, γεγονός που πάντως δύναται να βεβαιώσει ρητώς μόνον το αρμόδιο προς τούτο διοικητικό όργανο.

Απάντηση

21.- Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδοτεί ομόφωνα τα εξής:

Δύναται να προσμετρηθεί, προκειμένου να εξελιχθεί στον επόμενο βαθμό του Ε.Σ.Υ., σύμφωνα με τη ρύθμιση του άρθρου 19 παράγ. 1 του ν. 3730/2008, όπως έχει αντικατασταθεί και ισχύει με το άρθρο 3 παράγ. 2 του ν. 3886/2010 και με το άρθρο 66 παρ.32, εδάφ. β΄ του ν. 3984/2011, ο χρόνος απασχόλησης του ιατρού Α.Κ., ως ακαδημαϊκού υποτρόφου του ΕΚΠΑ-ΕΛΚΕ στη Γ΄ Πανεπιστημιακή Κλινική του ΓΝΝΘΑ «Η ΣΩΤΗΡΙΑ», εφόσον βεβαιωθεί ειδικώς ότι διανύθηκε με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου υπό καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29/12/2020

Ο Προεδρεύων


Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής


Νικόλαος Τσίριος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.