



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 175/2019

(Ατομική)

Αρ.πρωτ. ερωτήματος: Το 114888/Γ2/16.7.2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης/ Τμήμα Α΄ Υπηρεσιακών Συμβουλίων Διοικητικού Προσωπικού.

Ερώτημα: Αν το Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Διοικητικού Προσωπικού του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, μετά την ισχύ του ν. 4610/2019 και την κατάργηση της παρ.2 του άρθρου 34 του ν.1946/1991, εξακολουθεί να έχει αρμοδιότητα επί των θεμάτων που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων των Γενικών Αρχείων του Κράτους, καθώς και αν ορθώς εξακολουθούν να μετέχουν στην σύνθεση αυτού ως αιρετοί, υπάλληλοι της υπηρεσίας αυτής.-

Γνωμοδοτών: Ο Νομικός Σύμβουλος Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος.

Νομοθετικό πλαίσιο

1. Στο άρθρο 34 του ν.1941/1991 «Γενικά Αρχεία του Κράτους- Εκπαίδευση κλπ διατάξεις» (Α΄ 69) ορίστηκαν τα εξής:

«1. Το σύνολο των θέσεων του προσωπικού των Γ.Α.Κ. κατανέμεται στην Κεντρική Υπηρεσία και τις περιφερειακές υπηρεσίες με αποφάσεις του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. 2. Αρμόδιο για θέματα

υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της υπηρεσίας των Γ.Α.Κ. είναι το Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Διοικητικού Προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων».

2. Στο άρθρο 47 του ν. **4569/2018** «Κεντρικά Αποθετήρια Τίτλων/ Προσαρμογή με Οδηγία (ΕΕ) 2016/2258 Φορολογικές κλπ διατάξεις» (Α' 179) ορίστηκαν αναλυτικώς οι αρμοδιότητες του Κεντρικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Διοικητικού Προσωπικού του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων ως εξής:

«1. Το Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. είναι αρμόδιο για όλα τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του κάθε φύσης και σχέσης εργασίας διοικητικού και βοηθητικού προσωπικού όλων των υπηρεσιών αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (εκτός αυτών που από διάταξη νόμου υπάγονται στην αρμοδιότητα άλλων υπηρεσιακών συμβουλίων) περιλαμβανομένων και των Ν.Π.Δ.Δ. που δεν έχουν δικά τους υπηρεσιακά συμβούλια, με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων των Περιφερειακών Υπηρεσιακών Συμβουλίων Διοικητικού Προσωπικού (Π.Υ.Σ.ΔΙ.Π.).

Ειδικότερα, το Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. ασκεί αρμοδιότητες υπηρεσιακού συμβουλίου για:

α. Τους υπαλλήλους των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών (Ι.Κ.Υ.) των Γενικών Αρχείων του Κράτους (Γ.Α.Κ.) που αποτελούν αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες υπαγόμενες απευθείας στον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 3 του ν.δ. 4434/1964, Α'217 και άρθρο 34 του ν.1946/1991, Α' 91, αντιστοίχως).... ».

β. τους διοικητικούς υπαλλήλους των ισοτίμων προς τα δημόσια ιδιωτικών σχολείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, που συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο (άρθρο 65 του ν. 1566/1985, Α' 167),

γ. τους διοικητικούς υπαλλήλους των Δημοσίων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Δ.Ι.Ε.Κ).¹

δ. τους διοικητικούς υπαλλήλους φορέων του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων που από ειδικές διατάξεις υπάγονται στην αρμοδιότητα του Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων,

¹ Επισημαίνεται ότι η ανωτέρω περίπτωση γ' τροποποιήθηκε ως άνω με το άρθρο 212 του Ν. 4610/19.

ε. τους υπαλλήλους των Δημοσίων Βιβλιοθηκών (άρθρο 8 παρ. 5 του ν. 3149/2003, Α' 141),

στ. το κάθε φύσης και σχέσης εργασίας διοικητικό προσωπικό της μειονοτικής εκπαίδευσης,

ζ. τους διοικητικούς υπαλλήλους των Περιφερειακών Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, των Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης και των Διευθύνσεων Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης».

3. Στη συνέχεια, στον **ν.4610/2019 «Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι. πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Αρχεία του Κράτους και λοιπές διατάξεις» (Α'70)**, περιλήφθηκε μεταξύ άλλων Μέρος ΣΤ' (άρθρα 160 έως 201) υπό τον τίτλο «Γενικά Αρχεία του Κράτους», όπου ρυθμίζονται εξ αρχής τα αφορώντα στην ανωτέρω υπηρεσία θέματα, όπως αρμοδιότητες, διοικητική οργάνωση κλπ.

Τα ενδιαφέροντα εν προκειμένω άρθρα 184, 200, 201 και 212, έχουν ως εξής: Άρθρο 184 - Ειδικά θέματα. «Το σύνολο των θέσεων του προσωπικού των Γ.Α.Κ., του άρθρου 179, κατανέμεται την Κ.Υ. και τις Π.Υ. με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων».

Άρθρο 200 – Τελικές διατάξεις. «Όπου γίνεται παραπομπή στο ν. 1946/1991 (Α' 69) νοείται παραπομπή στις αντίστοιχες διατάξεις του παρόντος νόμου».

Άρθρο 201 – Καταργούμενες διατάξεις «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται τα άρθρα 1 έως 45 του ν.1946/1991 (Α'69), καθώς και κάθε άλλη αντίθετη διάταξη».

Άρθρο 212 – Με την παρ. 4 του άρθρου αυτού διευρύνθηκαν οι αρμοδιότητες του Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. με την προσθήκη νέας και ορίστηκε ότι υπάγονται σε αυτό οι υπάλληλοι των Δημόσιων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Δ.Ι.Ε.Κ.).

4. Ενόψει των ανωτέρω, τέθηκε το ερώτημα αν, μετά την ισχύ του ν.4610/2019 και την κατάργηση της παρ.2 του άρθρου 34 του ν.1946/1991 που επήλθε με το ως άνω άρθρο 201, το Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. εξακολουθεί να έχει αρμοδιότητα επί των θεμάτων που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων των Γενικών Αρχείων του Κράτους. Στο πραγματικό του ερωτήματος δίδεται επίσης ότι ένα εκ των αιρετών μελών του Συμβουλίου αυτού είναι υπάλληλος των Γ.Α.Κ. και μετέχει στο Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. για θέματα

υπαλλήλων των περιπτώσεων α' έως δ' της παραγράφου 1 του ν.4569/2018 καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. που δεν έχουν δικά τους υπηρεσιακά συμβούλια.

Ερμηνεία διατάξεων – Υπαγωγή.

5. Από το συνδυασμό των προαναφερομένων διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τίθενται με το εξεταζόμενο ερώτημα, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Κατά τις οργανωτικές διατάξεις που ίσχυσαν με το ν. 1946/1991 περί Γ.Α.Κ., ο νομοθέτης περιέλαβε γενική διάταξη ότι το υπηρεσιακό συμβούλιο των Γ.Α.Κ. θα είναι το Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Διοικητικού Προσωπικού που λειτουργεί εντός του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. Αυτή η διάταξη όμως καταργήθηκε με το άρθρο 201 του ν.4610/2019.

7. Η ειδική ωστόσο και αυτοτελής διάταξη για τις αρμοδιότητες του Συμβουλίου αυτού, είναι εκείνη του άρθρου 47 του ν. 4569/2018 όπου ορίζεται ρητά ότι σε αυτές υπάγονται και: *«οι υπάλληλοι ...των Γενικών Αρχείων του Κράτους που αποτελούν αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες υπαγόμενες απευθείας στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων (...άρθρο 34 του ν.1946/1991)»*. Στο ίδιο δε άρθρο, στη συνέχεια και υπό τα στοιχεία β' έως ζ' περιγράφεται πλήρως η έκταση αρμοδιοτήτων του Κεντρικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Διοικητικού Προσωπικού σε όλες τις κατηγορίες προσωπικού του Υπουργείου.

8. Η ερμηνευτική προσέγγιση στην ανωτέρω διάταξη συνίσταται ότι η αναφορά του - μετέπειτα καταργηθέντος - ν.1946/1991, γίνεται προκειμένου να διευκρινιστεί η υπαγωγή των Υπηρεσιών των Γ.Α.Κ. και των λοιπών υπηρεσιών (όπως το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών - Ι.Κ.Υ.) απευθείας στον Υπουργό Παιδείας² και όχι προκειμένου να θεμελιωθεί η οποιαδήποτε αρμοδιότητα του Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π., η οποία έχει ήδη γίνει με την προηγούμενη αυτοτελή διάταξη του άρθρου 47 του ν.4569/2018. Έχοντας δε αυτό υπόψη, ο νομοθέτης του μεταγενεστέρου νόμου 4610/2019, πολύ ορθά δεν έθιξε τις διατάξεις περί υπηρεσιακού συμβουλίου του άρθρου 47 του ν. 4569/2018, -

² Η υπαγωγή των Γ.Α.Κ. στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων επαναλαμβάνεται ως ρύθμιση στο άρθρο 184 του ν.4610/2019.

αντίθετα μάλιστα, με το άρθρο 212 πρόσθεσε μία ακόμη αρμοδιότητα στο συμβούλιο αυτό.

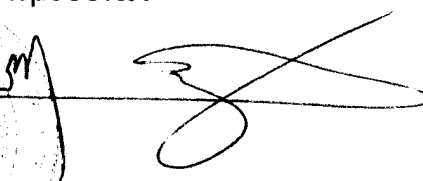
9. Επομένως, είναι απολύτως βέβαιο ότι με την κατάργηση του άρθρου 34 ν. 1946/1991, ουδόλως επηρεάζεται η διάταξη του άρθρου 47 ν. 4569/2018, η οποία, όπως επισημάνθηκε στην αρχή, έχει την πλήρη νομική αυτοτέλεια που απαιτείται για την θεμελίωση όλων των αρμοδιοτήτων του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και για όλες τις κατηγορίες υπαλλήλων που περιέχονται σε αυτό. Κατ' ακολουθία της σκέψης αυτής το ΚΥΣΔΙΠ νομίμως ασκεί σήμερα όλες τις αρμοδιότητές του για όλους τους υπαλλήλους (άρα και για τους υπαλλήλους των Γ.Α.Κ.) όπως ο ν. 4569/2018 ορίζει, ο δε αιρετός εκπρόσωπος των Γ.Α.Κ. νομίμως εξακολουθεί να μετέχει στη σύνθεση αυτού.

Απάντηση:

Στο ερώτημα που τέθηκε η απάντηση είναι η εξής:

10. Το Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων νομίμως μπορεί να συνεδριάζει για όλους τους υπαλλήλους που υπάγονται σε αυτό, συμπεριλαμβανομένων των υπαλλήλων των Γ.Α.Κ. και οι τυχόν αιρετοί εκπρόσωποι που ανήκουν στα Γ.Α.Κ. νομίμως μετέχουν σε αυτό για όλα τα θέματα που ορίζει ο ν. 4569/2018 ως ισχύει, η δε κατάργηση του άρθρου 34 του ν.1946/1991, ουδεμία ασκεί επιρροή στις αρμοδιότητες, στην σύνθεση και στην εν γένει λειτουργία του Συμβουλίου.

Ο γνωμοδοτών



Σπυρίδων Α. Παπαγιαννόπουλος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους