



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αθήνα, 1 Ιουλίου 2019

11 Απριλίου 2019

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 171/2019

Αριθμ.πρωτ.Εγγράφου: Το υπ' αριθμ. Πρωτ.ΕΚΠΑ 1819035973/21-6-2019 έγγραφο του Πρύτανη του ΕΚΠΑ.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Ερωτάται εάν, επειδή στις διατάξεις που ρυθμίζουν τη διαδικασία μετάταξης εκπαιδευτικών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας εκπαίδευσης σε θέσεις μελών Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των ΑΕΙ δεν ορίζεται προθεσμία για την ανάληψη καθηκόντων των μεταταχθέντων ούτε παράταση αυτής, στην εν λόγω περίπτωση τυγχάνει αναλογικής εφαρμογής η διάταξη του αρθρ. 17 παρ. 2 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας)».

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Νίκη Μαριόλη Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Ιστορικό

1. Σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 1819035973/2019 έγγραφο του ερωτήματος «Η κ. Ε. Δ., μόνιμη εκπαιδευτικός της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, με την υπ' αριθ. 49939/Ζ2/1-4-2019 απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων που εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 33 του Ν. 4386/2016 όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 20 του Ν. 4452/2017, μετατάχθηκε σε θέση μέλους Ε.ΔΙ.Π. του Ιδρύματός μας (ΦΕΚ 557/12-4-19 τ. Γ'). Την 22α-4-2019 εκδόθηκε

η προβλεπόμενη από το άρθρο 33 παρ. 7 του Ν. 4386/16 όπως ισχύει σήμερα, υπ' αριθ. 4447 πρυτανική πράξη με την οποία διαπιστώθηκε η μετάταξη της ανωτέρω σε θέση μέλους Ε.ΔΙ.Π. της Ιατρικής Σχολής της Σχολής Επιστημών Υγείας του Ιδρύματός μας. Με το υπ' αριθ. 1819030121/2-5-19 έγγραφό μας ανακοινώθηκε στην κ. Δ. η ένταξή της σε θέση μέλους Ε.ΔΙ.Π. της Ιατρικής Σχολής και εκλήθη η ενδιαφερόμενη να προσέλθει στον Πρόεδρο της Σχολής για την ανάληψη των καθηκόντων της».

2. Η κ. Ε. Δ. έχει καταθέσει την υπ' αριθ. πρωτ. 1819034449/07.06.2019 αίτηση, με την οποία ζητάει, επικαλούμενη τον Υπαλληλικό Κώδικα, να της χορηγηθεί παράταση έξι (6) μηνών για την ανάληψη υπηρεσίας ως μέλος Ε.ΔΙ.Π. στην Ιατρική Σχολή του ΕΚΠΑ, για «σοβαρούς προσωπικούς και οικογενειακούς λόγους». Στο ως άνω έγγραφο, όπως μας έχει διαβιβασθεί δεν εξειδικεύονται οι λόγοι αυτοί. Επίσης, δεν προκύπτει πόσο χρονικό διάστημα είχε ήδη παρέλθει, από την παραλαβή της πρόσκλησης για ανάληψη καθηκόντων, κατά την κατάθεση της αίτησης παράτασης. Συνεπακόλουθα, δεν είναι δυνατό να εξετασθούν και να ελεγχθούν τα ανωτέρω με την παρούσα γνωμοδότηση.

3. Κατόπιν τούτου και «επειδή στις διατάξεις που ρυθμίζουν τη διαδικασία μετάταξης εκπαιδευτικών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας εκπαίδευσης σε θέσεις μελών Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των ΑΕΙ δεν ορίζεται προθεσμία για την ανάληψη καθηκόντων των μεταταχθέντων ούτε παράταση αυτής», ζητείται η νομική μας άποψη: «εάν στην εν λόγω περίπτωση τυγχάνει αναλογικής εφαρμογής η διάταξη του αρθρ. 17 παρ. 2 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας)».

Νομοθετικό πλαίσιο

4. Στο Ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 26) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

- Άρθρο 2 «Έκταση εφαρμογής»: «1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. 2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι

υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις».

- Άρθρο 17 «Δημοσίευση και κοινοποίηση πράξης διορισμού»: «1. Περίληψη της πράξης διορισμού δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και κοινοποιείται στον διοριζόμενο το αργότερο εντός τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση. 2. Η κοινοποίηση στον διοριζόμενο γίνεται με έγγραφο της οικείας αρχής, στο οποίο αναγράφεται ο αριθμός του Φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως όπου δημοσιεύθηκε η περίληψη της πράξης διορισμού και το οποίο επιδίδεται επί αποδείξει στην κατοικία του είτε στον ίδιο είτε σε πρόσωπο που συνοικεί με αυτόν. Με το έγγραφο αυτό τάσσεται και εύλογη προθεσμία τριάντα (30) το πολύ ημερών για ορκωμοσία του διοριζομένου και ανάληψη υπηρεσίας. Αν δεν καθορίζεται τέτοια προθεσμία, θεωρείται ότι έχει ταχθεί προθεσμία τριάντα (30) ημερών. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παραταθεί έως έξι (6) μήνες, μόνο μία φορά, για εξαιρετικούς λόγους...».

- Άρθρο 18 «Κατάρτιση υπαλληλικής σχέσης»: «1. Η υπαλληλική σχέση καταρτίζεται με το διορισμό και την αποδοχή του. 2. Η αποδοχή δηλώνεται με την ορκωμοσία».

- Άρθρο 20 «Ανάκληση διορισμού»: «1. Η πράξη διορισμού ανακαλείται υποχρεωτικά, εάν ο διοριζόμενος δεν αποδέχτηκε το διορισμό ρητώς ή σιωπηρώς ή δεν εκπλήρωσε άλλες νόμιμες πρόσθετες υποχρεώσεις πριν από την ανάληψη υπηρεσίας. ...».

5. Στο άρθρο 10 του Ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (Α' 45) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: «1. Οι προθεσμίες για την υποβολή αίτησης, αναφοράς, δήλωσης ή άλλου εγγράφου του ενδιαφερομένου, καθώς και για οποιαδήποτε άλλη ενέργειά του είναι αποκλειστικές, εκτός αν χαρακτηρίζονται ενδεικτικές από τις διατάξεις που τις προβλέπουν. ... 7. Για τον υπολογισμό των προθεσμιών, αν ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 241-246 του Αστικού Κώδικα».

6. Στο άρθρο 29 του Ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195), όπως έχει τροποποιηθεί με το Ν. 4386/2016 (Α' 83) και ισχύει, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: «2. α) Τα μέλη της κατηγορίας του

Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) επιτελούν εργαστηριακό - εφαρμοσμένο Διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι., το οποίο συνίσταται κατά κύριο λόγο β) Οι θέσεις του προσωπικού αυτού ανήκουν στο Ίδρυμα ... 4. Ο διορισμός σε θέσεις των κατηγοριών των προηγούμενων παραγράφων γίνεται με προκήρυξη των θέσεων και επιλογή των υποψηφίων από τη Συνέλευση του Τμήματος ή της Σχολής ή τη Σύγκλητο, ανάλογα με την ακαδημαϊκή μονάδα στην οποία ανήκει η θέση. Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη των θέσεων αυτών, καθώς και η διαδικασία επιλογής και περιοδικής αξιολόγησης του ανωτέρω προσωπικού ρυθμίζονται από τον Οργανισμό του ιδρύματος και μέχρι τη δημοσίευσή του με κανονιστική απόφαση της Συγκλήτου που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Για την έκδοση της απόφασης και τη διαδικασία επιλογής λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του π.δ. 147/2009 (Α' 189).» [βλ. σχετικά και μεταβατική διάταξη του άρθρου 84 παρ. 8 και 15 του Ν. 4485/2017 (Α' 114)] «5. Ο Διορισμός σε θέσεις προσωπικού των ανωτέρω κατηγοριών γίνεται με πράξη του πρύτανη, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Οργανισμό του ιδρύματος. 6. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, καθορίζονται η βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών προσωπικού και ρυθμίζονται τα σχετικά με την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση αυτών, όπως μονιμοποίηση, μετατάξεις, αποσπάσεις, η χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών, και κάθε άλλο θέμα που αφορά τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα αυτών».

7. Στο άρθρο 3 παρ. 5 του π.δ. 147/2009 «Προϋποθέσεις και διαδικασία πλήρωσης των θέσεων, χορήγησης εκπαιδευτικών αδειών και μετάταξης των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π) των ιδρυμάτων του πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης» (Α' 189), το οποίο δυνάμει του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν. 4386/2016 (Α' 83) έχει επανέλθει σε ισχύ μέχρι την έκδοση του π.δ. που προβλέπεται στο άρθρο 29 παρ. 6 του Ν. 4009/2011, ορίζεται ότι: «5. Ο υποψήφιος που τελικά επιλέγεται για την προκηρυχθείσα θέση, διορίζεται με σχετική πράξη του οικείου Πρύτανη που εκδίδεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός μηνός

από την κοινοποίηση του σχετικού πρακτικού και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως», χωρίς να καθορίζεται και προθεσμία ανάληψης υπηρεσίας από το διορισθέντα.

8. Σημειώνεται το άρθρο 20 του ως άνω Ν. 4009/2011, στο οποίο ορίζεται συγκεκριμένη προθεσμία ανάληψης καθηκόντων από τα μέλη ΔΕΠ: «1.α)...Όσοι διορίζονται ή εξελίσσονται οφείλουν μέσα σε τρεις μήνες από την κοινοποίηση της σχετικής πράξης του πρύτανη να αναλάβουν τα καθήκοντα τους. Παράταση της προθεσμίας ανάληψης καθηκόντων για έξι ακόμα μήνες είναι δυνατή με απόφαση του πρύτανη και μόνο όταν ο συγκεκριμένος καθηγητής κατοικεί μόνιμα στην αλλοδαπή κατά την ημερομηνία διορισμού του. Μετά την πάροδο της προθεσμίας αυτής θεωρείται ότι οι παραπάνω δεν έχουν αποδεχθεί το διορισμό τους, οπότε και ανακαλείται η σχετική πράξη».

9. Στο άρθρο 33 παρ. 7 του Ν. 4386/2016 «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 83), όπως αντικαταστάθηκε με τη παρ. 4α του άρθρου 20 του Ν. 4452/2017 (Α' 17), προβλέπεται ότι: «7. Μόνιμοι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και μέλη του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού μπορούν να μεταταγούν σε θέσεις των προβλεπόμενων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 (Α' 195) κατηγοριών Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) των Πανεπιστημίων, των Τ.Ε.Ι. και των Ανώτατων Εκκλησιαστικών Ακαδημιών (Α.Ε.Α.), με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης και της δαπάνης της μισθοδοσίας τους και σύστασης της θέσης στο οικείο Α.Ε.Ι. εφόσον σωρευτικώς: Για την ανωτέρω μετάταξη απαιτείται: α) Σχετική αίτηση του ενδιαφερόμενου εκπαιδευτικού που υποβάλλεται στην υπηρεσία στην οποία ανήκει, καθώς και στο οικείο Α.Ε.Ι., έως την 31η Μαρτίου κάθε έτους, και αφορά το επόμενο της ημερομηνίας υποβολής ακαδημαϊκό ή διδακτικό έτος αντίστοιχα. β) Έγκριση του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου στην αρμοδιότητα του οποίου υπάγεται ο εκπαιδευτικός. γ) Απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος του οικείου Α.Ε.Ι., ύστερα από σχετική εισήγηση τριμελούς επιτροπής, τα μέλη της οποίας έχουν συναφές προς τη θέση γνωστικό αντικείμενο και η οποία αποτελείται από δύο Καθηγητές και ένα μέλος της κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π. ή Ε.Ε.Π. ανά περίπτωση που ορίζονται από τη Συνέλευση του Τμήματος. Προϋπόθεση για την έγκριση του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου στην αρμοδιότητα του οποίου υπάγεται ο

εκπαιδευτικός είναι η προηγούμενη της έγκρισης απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος του οικείου Α.Ε.Ι. Η μετάταξη του εκπαιδευτικού σε θέση των ανωτέρω κατηγοριών Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού σε θέση των ανωτέρω κατηγοριών Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η ένταξη του εκπαιδευτικού σε θέση Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Ε.Π. στο οικείο Ίδρυμα διενεργείται με διαπιστωτική πράξη του Πρύτανη, η οποία εκδίδεται το αργότερο εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών. Μετά την ένταξη στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Ε.Π. το προσωπικό που μετατάσσεται διέπεται από τις διατάξεις του ν. 4009/2011 (Α` 195) και όσες διατάξεις αφορούν όλα τα μέλη Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

10. Από τις ως άνω αναλυτικά αναφερόμενες νομικές διατάξεις και όσα πραγματικά περιστατικά μας έχουν δοθεί, συνάγονται τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του άρθρου 29 του Ν. 4009/2011, όπως ισχύουν, ορίζονται ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού των ΑΕΙ, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η κατηγορία του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.). Περαιτέρω, με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 33 του Ν. 4386/2016, ως έχει τροποποιηθεί με την παρ. 4 του άρθρου 20 του Ν. 4452/2017 και ισχύει, δίνεται η δυνατότητα σε μόνιμους εκπαιδευτικούς αυξημένων ακαδημαϊκών προσόντων, να μεταταγούν σε θέση κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π. στα Α.Ε.Ι.

11. Στις διατάξεις που διέπουν το προσωπικό Ε.ΔΙ.Π, αλλά και εν γένει στην ισχύουσα νομοθεσία για τα ΑΕΙ, δεν περιλαμβάνεται ειδική ρύθμιση για την προθεσμία που οφείλει να τηρήσει μέλος του προσωπικού αυτού κατά την ανάληψη υπηρεσίας του, όπως επί παραδείγματι υπάρχει για τα μέλη του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού - ΔΕΠ (βλ. άρθρο 20 παρ. 1α του Ν. 4009/2011).

Περαιτέρω, από τις ίδιες διατάξεις, προκύπτει ότι τα μέλη Ε.ΔΙ.Π δεν ανήκουν στην κατηγορία των μελών ΔΕΠ των ΑΕΙ, στην οποία σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 1 του Ν. 4009/2011, υπάγονται μόνον οι Καθηγητές πρώτης

βαθμίδας, οι Αναπληρωτές Καθηγητές και οι Επίκουροι Καθηγητές, ενώ κατά το άρθρο 2 παρ. 2 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007), «Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις». Ως εκ τούτου, με τον Υ.Κ. εισάγονται γενικές ρυθμίσεις για τους διοικητικούς υπαλλήλους, οι οποίες μπορούν να εφαρμοσθούν και σε άλλες κατηγορίες υπαλλήλων ή δημοσίων λειτουργών που διέπονται από ειδικές διατάξεις, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση ότι υπάρχει νομοθετικό κενό στην ειδική νομοθεσία και μάλιστα μη ηθελημένο, και μόνον για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται παντάπασιν από τις ειδικές διατάξεις (ΝΣΚ 58/2009, 105/2013).

12. Σύμφωνα δε με την υπ' αριθ. 606/2012 γνωμοδότηση του ΝΣΚ (ατομική), «τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π, στα οποία υπάγεται και η αιτούσα, δεν είναι δημόσιοι λειτουργοί, όπως τα μέλη ΔΕΠ, αλλά Δημόσιοι Υπάλληλοι ... υπάγονται αποκλειστικά στις ρυθμίσεις του Υπαλληλικού Κώδικα, εκτός εάν με ειδική ρύθμιση εξαιρούνται από την υπαγωγή τους σε συγκεκριμένη διάταξη του εν λόγω κώδικα, χωρίς όμως τούτο να κατατείνει και στην αναίρεση της δημοσιοϋπαλληλικής τους ιδιότητας». Αντίστοιχα, στην υπ' αριθ. 129/2010 ΝΣΚ (Τμήμα Γ') γίνεται δεκτό ότι: «τα μέλη ΕΤΕΠ των ΑΕΙ αποτελούν μέλη ειδικής κατηγορίας του υπηρετούντος με σχέση δημοσίου δικαίου υπαλληλικού προσωπικού των ΑΕΙ, το οποίο εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ισχύοντος υπαλληλικού κώδικα (ΣΕ 510/2009), καθ' ό μέρος, βέβαια, δεν υπάρχει ειδική ρύθμιση στις διατάξεις που το διέπουν» (βλ. σχετικά και το υπ' αριθ. πρωτ. 1415006943/12.12.2014 γνωμοδοτικό έγγραφό μας).

13. Εξάλλου, όπως έχει ήδη νομολογιακά κριθεί, με τη μετάταξη δεν επέρχεται διακοπή της υπαλληλικής ιδιότητας του μετατασσομένου (ΣτΕ 4237/2005, ΔΕΑ 3753/2013), η δε μετάταξη μόνιμου εκπαιδευτικού σε θέση Ε.ΔΙ.Π των ΑΕΙ δυνάμει της διάταξης της παρ. 7 του άρθρου 33 του Ν. 4386/2016 ως ισχύει, συντελείται με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης και της δαπάνης της μισθοδοσίας τους και σύστασης της θέσης στο οικείο ΑΕΙ.

Όπως προκύπτει από όλα τα προαναφερθέντα, σε σχέση με την προθεσμία ανάληψης υπηρεσίας από μέλος του Ε.ΔΙ.Π. των ΑΕΙ, εφαρμοστέες είναι οι

διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 2 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα, καθόσον το θέμα αυτό δε ρυθμίζεται από τις ειδικές για το εν λόγω προσωπικό διατάξεις.

14. Για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού, προαπαιτείται και η αποδοχή των υπηρεσιών του διορισθέντος, η οποία συντελείται με την ορκωμοσία και την ανάληψη από αυτόν υπηρεσίας (ΣτΕ 293/1993, 619/1986). Σημειώνεται ότι η μετάταξη δημοσίου υπαλλήλου αποτελεί διοικητική πράξη μεταβολής της υπηρεσιακής του κατάστασης και όπως παγίως γίνεται δεκτό από τη νομολογία, λογίζεται (εν είδει πλάσματος δικαίου) ως «οιονεί διορισμός» (ΣτΕ 4237/2005, 456/1981, ΔΕΑ 246/2015, 3753/2013, Γνωμ ΝΣΚ 92/2018 κ.α).

15. Με τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 2 του Υ.Κ. (Ν. 3528/2007) ορίζεται ότι ο διορισμός κοινοποιείται και τάσσεται εύλογη προθεσμία, όχι μεγαλύτερη των τριάντα (30) ημερών, για την αποδοχή του, ήτοι για τη ορκωμοσία και ανάληψη υπηρεσίας. Αν παραλειφθεί ο καθορισμός προθεσμίας, θεωρείται (πλασματικά) ότι έχει ταχθεί προθεσμία τριάντα (30) ημερών. Η ρύθμιση αυτή έχει τεθεί για την προστασία και προαγωγή του δημοσίου συμφέροντος, εν προκειμένου της οργάνωσης, αλλά και της απρόσκοπτης και εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας. Συνεπώς, η υποχρέωση ανάληψης καθηκόντων είναι κυρίαρχη και η προθεσμία προς τούτο αυστηρή και πρέπει να τηρείται. Η προθεσμία προβλέπεται ότι μπορεί να παραταθεί μέχρι έξι (6) μήνες (απώτερο χρονικό όριο). Συγκεκριμένα, η παράταση προϋποθέτει 1) ότι παρέχεται μόνο μια φορά, άσχετα με τη διάρκειά της, 2) ότι παρέχεται σε συγκεκριμένη περίπτωση, εφόσον συντρέχουν εξαιρετικοί προς τούτο λόγοι, δηλαδή ένεκα γεγονότων ιδιαίτερα σοβαρών και έκτακτων και 3) ότι παρέχεται μετά από αίτηση του ενδιαφερόμενου ή και οίκοθεν από την υπηρεσία (σε περίπτωση προσωρινής φυσικής ή πνευματικής αδυναμίας του ενδιαφερόμενου). Επισημαίνεται ότι ο ενδιαφερόμενος οφείλει να έχει εξειδικεύσει, προσκομίσει στοιχεία και αποδείξει τους όλως «εξαιρετικούς» λόγους, που καθιστούν μη δυνατή την εκ μέρους του ανάληψη υπηρεσίας. Οι λόγοι αυτοί πρέπει να συντρέχουν, ως «εξαιρετικοί», καθ' όλο το αιτούμενο διάστημα παράτασης. Σε κάθε περίπτωση, η κρίση περί της συνδρομής ή μη λόγων που δικαιολογούν την παράταση της προθεσμίας ανάληψης υπηρεσίας, είναι ουσιαστικό ζήτημα και ανήκει στη διοίκηση.

Τέλος, αποποίηση του διορισμού είναι δυνατή είτε με ρητή δήλωση του ενδιαφερόμενου είτε με την πάροδο άπρακτης της ταχθείσας προθεσμίας για αποδοχή τούτου από τον ενδιαφερόμενο (σιωπηρή αποποίηση).

16. Από το εκτιθέμενο στο ερώτημα πραγματικό, προκύπτει ότι με το υπ' αριθ. 1819030121/02.05.2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού του ΕΚΠΑ ανακοινώθηκε στη μόνιμη εκπαιδευτικό, κ. Ε. Δ., η ένταξή της σε θέση Ε.ΔΙ.Π. της Ιατρικής Σχολής του Ιδρύματος και εκλήθη να προσέλθει στον Πρόεδρο της Σχολής για την ανάληψη των καθηκόντων της. Η ανωτέρω μεταταχθείσα, με το υπ' αριθ. πρωτ. 1819034449/2019 έγγραφό της, έχει αιτηθεί την χορήγηση προς τούτο παράτασης έξι (6) μηνών.

Τα μέλη Ε.ΔΙ.Π αποτελούν μέλη ειδικής κατηγορίας προσωπικού των ΑΕΙ υπηρετούντος υπό δημοσιοϋπαλληλική ιδιότητα και διέπονται από ειδικές διατάξεις. Εφόσον το ζήτημα της προθεσμίας ανάληψης της υπηρεσίας τους δεν ρυθμίζεται από τις εν λόγω διατάξεις, ισχύει και για αυτά και εφαρμόζεται η γενική ρύθμιση του άρθρου 17 παρ. 2 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικού Κώδικα), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 του ίδιου νομοθετήματος.

Απάντηση

17. Με βάση τα προεκτεθέντα, στο τεθέν ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι επειδή στις διατάξεις που ρυθμίζουν τη διαδικασία μετάταξης εκπαιδευτικών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας εκπαίδευσης σε θέσεις μελών Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των ΑΕΙ δεν ορίζεται προθεσμία για την ανάληψη καθηκόντων των μεταταχθέντων ούτε παράταση αυτής, στην εν λόγω περίπτωση τυγχάνει αναλογικής εφαρμογής η διάταξη του αρθρ. 17 παρ. 2 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας).


Νίκη Μαριόλη
Νομικός Σύμβουλος Του Κράτους