



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 143/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Α1΄ ΔΙΑΚΟΠΩΝ)
Συνεδρίαση της 18ης Ιουλίου 2018**

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Στέφανος Δέτσης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., κωλυομένου του Προέδρου του Τμήματος Ανδρέα Χαρλαύτη, Αντιπρόεδρου Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριος Χανής, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Αικατερίνη Γαλάνη, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Θωμάς Καζάκος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 4958/5-7-2018 έγγραφο του Πρύτανη του Πανεπιστημίου Μακεδονίας.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν υφίσταται υποχρέωση ή δυνατότητα δημοσίευσης της ανακοίνωσης προκηρύξεων θέσεων εκλογής μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., σε ημερήσια εφημερίδα, που δεν εδρεύει σε πόλη που εδρεύει Α.Ε.Ι., αλλά σε άλλη πόλη του ίδιου νομού.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α1΄ Διακοπών) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:


1. Ο Α.Π., εκδότης της ημερήσιας εφημερίδας του Νομού Κοζάνης "ΠΤΟΛΕΜΑΙΟΣ", με τις από 10-1-2014 και 5-12-2014 εξώδικες δηλώσεις του

και τα 1354/19-11-2015, 3319/12-3-2018 έγγραφά του προς το Πανεπιστήμιο Μακεδονίας, διαμαρτυρόμενος για την μη αποστολή για δημοσίευση προκηρύξεων του Πανεπιστημίου Μακεδονίας (για εκλογή μελών Δ.Ε.Π.) στην εφημερίδα του, ζήτησε την συμπερίληψη αυτής στις εφημερίδες στις οποίες δημοσιεύει το Πανεπιστήμιο τις σχετικές προκηρύξεις του, επικαλούμενος προς τούτο τις διατάξεις του ν. 3548/2007, όπως έχουν τροποποιηθεί με το ν. 4487/2017, που προβλέπουν την υποχρεωτική δημοσίευση των, στις διατάξεις αυτές, προβλεπόμενων περιλήψεων και διακηρύξεων των φορέων του δημοσίου τομέα, διατυπώνοντας με το τελευταίο έγγραφό του, ως επιχειρηματολογία ότι: "Α. Η εφημερίδα "ΠΤΟΛΕΜΑΙΟΣ", έχει την έδρα της στο Νομό Κοζάνης και είναι ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα βάσει ΦΕΚ 3748/24-10-2017, Τεύχος β'..... Ως εκ τούτου είναι εφημερίδα της πόλης της Κοζάνης, ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι δεν εδρεύει εν τοις πράγμασι στην Κοζάνη, που είναι και η έδρα του Α.Ε.Ι.. Η έδρα της εφημερίδας συνδέεται καθαρά με φορολογικούς σκοπούς και δεν πρέπει να συγχέεται με την πληρότητα ή μη των κριτηρίων δημοσίευσης. Όλες οι εφημερίδες που εκδίδονται στο Νομό έχουν τα ίδια δικαιώματα. Ο Νόμος 3548/2007 δεν κάνει διάκριση για τη νομαρχιακή εφημερίδα, ούτε θέτει ζήτημα ότι αυτή πρέπει να έχει την έδρα της στην πρωτεύουσα του Νομού (Κοζάνη), προκειμένου να πληροί τα κριτήρια δημοσιεύσεων. Κριτήριο για κάθε είδους δημοσίευση των φορέων που περιγράφονται στους άνω Νόμους, αποτελεί λοιπόν ο Νομός και όχι η πόλη. Έδρα μιας Εφημερίδας πλέον είναι ο Νομός και όχι η πόλη. Β) Γ) Επικουρικά με τα ανωτέρω και σε κάθε περίπτωση, οι δημοσιεύσεις που αναφέρονται στο Ν. 3548/2007... είναι ανεξάρτητες από τυχόν άλλες διατάξεις και διενεργούνται επιπλέον αυτών. Συνεπώς ακόμα και αν κριθεί ως ορθή η απάντησή του Τμήματος Προμηθειών του Πανεπιστημίου σας, η υποχρέωση τήρησης των διατάξεων του Νόμου και επακόλουθα η υποχρέωση τήρησης διατυπώσεων δημοσίευσης με κριτήριο τον Νομό και όχι την πόλη, θα πρέπει να διενεργείται ανεξάρτητα και επιπλέον των όσων αναφέρονται στο ΦΕΚ 347/17-2-2012, Τεύχος Β')...".

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στο ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων και εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195), ορίζονται τα ακόλουθα:





Άρθρο 80. Μεταβατικές διατάξεις: "22.α) Αν δεν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο, οι κατά το επόμενο άρθρο καταργούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό κάθε ιδρύματος, εξακολουθούν να εφαρμόζονται για κάθε ίδρυμα μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού του".

Άρθρο 81. Καταργούμενες διατάξεις "Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και, ιδίως: 1.....9. το άρθρο 6 με την εξαίρεση της παραγράφου 12..... του ν. 2083/1992 (Α' 159), 10.....".

3. Με την παράγραφο 13 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016 «Κύρωση της απόφασης του Συμβουλίου 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλες διατάξεις» (Α'129), ορίζεται ότι: Άρθρο τέταρτο. Ρυθμίσεις θεμάτων προκηρύξεων και εκλογής Καθηγητών των Α.Ε.Ι. «..... 13. Η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη για την πλήρωση νέων θέσεων ή για εξέλιξη καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων των Πανεπιστημίων γίνεται κατ εφαρμογή της περίπτωσης α' της παρ. 22 του άρθρου 80 του Ν. 4009/2011 (Α 195)".

4. Στο άρθρο 84 παρ. 9 του ν. 4485/2017 "Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις" (Α'114), ορίζεται ότι: "9. Ως προς τη διαδικασία προκήρυξης θέσεων, επιλογής και διορισμού των μελών Δ.Ε.Π. και μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. του Ιδρύματος, καθώς και ως προς τα καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 διατάξεις, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, καθώς και οι σχετικές διατάξεις του ν. 4009/2011, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου".

5. Στο άρθρο 6 Κεφ. Α' παρ. 2 και 3 του ν. 2083/1992 "Εκσυγχρονισμός της Ανώτατης Εκπαίδευσης" (Α' 159), ορίζονται τα εξής: "2. Η προκήρυξη της θέσης γίνεται από τον Πρύτανη μετά από απόφαση του Τμήματος του Α.Ε.Ι. στο οποίο έχει κατανεμηθεί η θέση, στο πλαίσιο του τετραετούς ακαδημαϊκού - αναπτυξιακού προγράμματος και των συναφθεισών προγραμματικών συμφωνιών, και μετά από έλεγχο νομιμότητας από τον

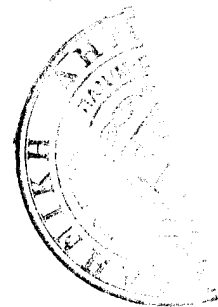
Πρύτανη^{1,2}.....3. Μέσα σε δέκα μέρες από τη γνωστοποίηση του αντίστοιχου αριθμού φύλλου Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων στο οικείο Α.Ε.Ι., το τελευταίο ανακοινώνει στον ημερήσιο τύπο τη δημοσίευση της προκήρυξης, τον αριθμό του φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων και η οποία καθορίζεται σε δύο (2) μήνες από την ημερομηνία του εγγράφου της ανακοίνωσης. Η ανακοίνωση γίνεται σε τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, σε δύο της Θεσσαλονίκης και σε μία κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι., εφόσον κυκλοφορούν αντίστοιχες ημερήσιες εφημερίδες και ταυτοχρόνως κοινοποιείται σε όλα τα Α.Ε.Ι. και ερευνητικά κέντρα της Χώρας.....".

6. Στο άρθρο 3 παρ. 2 της με αρ. 9/22-12-2011 απόφασης της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Μακεδονίας "Προσωρινή ρύθμιση μέχρι τη δημοσίευση Οργανισμού και Κανονισμού του Πανεπιστημίου Μακεδονίας Οικονομικών και Κοινωνικών Επιστημών των ζητημάτων επιλογής και εξέλιξης Καθηγητών, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4009/2011" (Β' 347/2012), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 77 παρ. 3 του ν. 4009/2011, ορίζεται ότι: Άρθρο 3. Διαδικασία προκήρυξης θέσεων. "1..... 2. Η προκήρυξη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Μέσα σε δέκα (10) ημέρες από τη δημοσίευση, το Ίδρυμα ανακοινώνει στον ημερήσιο τύπο τη δημοσίευση της προκήρυξης, τον αριθμό του φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των υποψηφιοτήτων, η οποία καθορίζεται σε σαράντα πέντε (45) ημέρες από την ημερομηνία του εγγράφου της ανακοίνωσης. Η ανακοίνωση γίνεται σε δύο ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, σε δύο της Θεσσαλονίκης και σε μία κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι. 3.....".

7. Με τη διάταξη του άρθρου 15 παρ. 1.β του ν. 1268/1982 "Για τη δομή και λειτουργία των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων" (Α' 87), κατά την αρχική της διατύπωση, οριζόταν ότι: "1.α.....β. Η προκήρυξη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και τουλάχιστο δύο φορές σε

1 Η παρ. 2, η οποία είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 4 παρ.4 Ν.2517/1997, αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 23 παρ. 1 του ν. 3549/2007 (Α' 69).

2 Με το άρθρο 29 Ν.3879/2010 (Α' 163') ορίζεται ότι: "Η προκήρυξη ή η επαναπροκήρυξη για την πλήρωση θέσης μέλους Διδακτικού - Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των πανεπιστημίων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του κεφαλαίου Α' του άρθρου 6 του ν. 2083/1992 (ΦΕΚ 159 Α') και της παραγράφου 8 του άρθρου 1 του ν. 2517/1997 (ΦΕΚ 160 Α') αντίστοιχα, δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων....".



τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, σε δύο της Θεσσαλονίκης και σε δύο των εδρών των Α.Ε.Ι. της χώρας, εφ' όσον κυκλοφορούν", κατά δε τη διατύπωσή της, μετά την αντικατάστασή της με το άρθρο 3 παρ. 2.α. του ν. 1674/1986 (Α' 203), οριζόταν ότι: "β) Η προκήρυξη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως μετά την άσκηση ελέγχου νομιμότητας από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Μέσα σε δέκα μέρες από τη γνωστοποίηση του αντίστοιχου αριθμού Φύλλου Εφημερίδας Κυβερνήσεως από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων στο οικείο Α.Ε.Ι., το τελευταίο ανακοινώνει στον ημερήσιο τύπο τη δημοσίευση της προκήρυξης, τον αριθμό του Φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και την ημερομηνία κατά την οποία λήγει η προθεσμία υποβολής υποψηφιοτήτων. Η ανακοίνωση γίνεται σε τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, σε δύο της Θεσσαλονίκης και σε μια κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι., εφ' όσον κυκλοφορούν αντίστοιχες ημερήσιες εφημερίδες".

8. Στο π.δ. 92/2003 "Ίδρυση Πανεπιστημίων Δυτικής Μακεδονίας & Στερεάς Ελλάδας" (Α' 83), ορίζονται τα ακόλουθα:

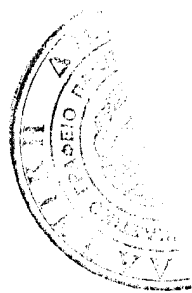
Άρθρο 1. Ίδρυση - Σκοπός - Νομικό Καθεστώς "1. Ιδρύονται Πανεπιστήμιο Δυτικής Μακεδονίας.....".

Άρθρο 2. Έδρα. "1. Έδρα του Πανεπιστημίου Δυτικής Μακεδονίας ορίζεται η Κοζάνη 2. Με την ίδρυση των Σχολών, των Τμημάτων και λοιπών παραρτημάτων του Πανεπιστημίου Δυτικής Μακεδονίας, μπορεί να καθορίζονται έδρες αυτών και σε άλλες πόλεις της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας".

9. Στο άρθρο 3 του π.δ. 72/2013 "Μετονομασία Τμήματος, συγχώνευση Τμήματος και Ίδρυση-συγκρότηση και ανασυγκρότηση Σχολών στο Πανεπιστήμιο Δυτικής Μακεδονίας" (Α' 119), ορίζονται τα ακόλουθα: "

Άρθρο 3. Ίδρυση-συγκρότηση και ανασυγκρότηση Σχολών.

"1. α) Στο Πανεπιστήμιο Δυτικής Μακεδονίας ιδρύονται οι ακόλουθες Σχολές: i) Πολυτεχνική με έδρα την Κοζάνη, η οποία συγκροτείται από τα Τμήματα Μηχανολόγων Μηχανικών, Μηχανικών Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών και Μηχανικών Περιβάλλοντος. ii) Καλών Τεχνών με έδρα τη Φλώρινα, η οποία αποτελείται από το Τμήμα Εικαστικών και Εφαρμοσμένων Τεχνών. β)....."



2. Ύστερα από τις ανωτέρω μεταβολές, οι Σχολές του Πανεπιστημίου Δυτικής Μακεδονίας ανασυγκροτούνται και ορίζονται εφεξής ως ακολούθως:

α) Παιδαγωγική Σχολή, με έδρα τη Φλώρινα, και Τμήματα:

- i) Παιδαγωγικό Δημοτικής Εκπαίδευσης με έδρα τη Φλώρινα,
- ii) Παιδαγωγικό Νηπιαγωγών με έδρα τη Φλώρινα.

β) Πολυτεχνική Σχολή, με έδρα την Κοζάνη, και Τμήματα:

- i) Μηχανολόγων Μηχανικών με έδρα την Κοζάνη,
- ii) Μηχανικών Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών με έδρα την Κοζάνη,
- iii) Μηχανικών Περιβάλλοντος με έδρα την Κοζάνη.

γ) Σχολή Καλών Τεχνών, με έδρα τη Φλώρινα, και Τμήμα Εικαστικών και Εφαρμοσμένων Τεχνών με έδρα τη Φλώρινα".

10. Στο ν. 3548/2007 "Καταχώριση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις" (Α' 68), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1. Πεδίο εφαρμογής. "1. Ως νομαρχιακές εφημερίδες³ νοούνται οι ημερήσιες και εβδομαδιαίες εφημερίδες που έχουν την έδρα τους σε νομό εκτός των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης και δεν είναι πανελληνίας κυκλοφορίας. Ως έδρα νοείται ο τόπος τον οποίο δηλώνει η εφημερίδα στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και όπου λειτουργεί η διεύθυνση της εφημερίδας με την απαραίτητη εγκατάσταση οργανωμένου γραφείου και δίδονται οι κατευθύνσεις για την εμφάνιση της, για τη συγκέντρωση, την επεξεργασία και τον έλεγχο της δημοσιογραφικής ύλης, καθώς επίσης και οι οδηγίες για την εκτύπωση της. Στην περίπτωση δε εταιρειών που εκδίδουν εφημερίδες ως έδρα νοείται ο τόπος στον οποίο λειτουργεί η διεύθυνση της εφημερίδας με την απαραίτητη εγκατάσταση οργανωμένου γραφείου και δίνονται οι κατευθύνσεις, καθώς επίσης και οι οδηγίες σχετικά με την εμφάνιση, την ύλη και την εκτύπωση της⁴.

α) Ως ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα νοείται η εφημερίδα που εκδίδεται όχι λιγότερο από πέντε συνεχόμενες ημέρες την εβδομάδα..... β).....2.....3. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται όλες οι δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α' 65), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες, εφόσον αυτές προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις ως

3 Στο άρθρο 16 του ν. 4487/2017 (Α' 116), ορίζεται ότι: "Όπου στις κείμενες διατάξεις γίνεται αναφορά σε νομαρχιακές εφημερίδες εφεξής νοούνται οι περιφερειακές εφημερίδες".

4 Το τρίτο εδάφιο της παρ. 1 προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 3752/2009 (Α' 40).

υποχρεωτικές⁵. Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται: α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, εξαιρουμένων των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού⁶. 4. Οι νομαρχιακές και οι τοπικές εφημερίδες μπορούν να προβαίνουν, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3, στις δημοσιεύσεις του άρθρου αυτού, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 2.".

Άρθρο 3. Κατανομή καταχωρίσεων. "Α. Νομαρχιακές εφημερίδες 1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α' της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α') ίση κατανομή, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης. β) Σε νομούς στους οποίους δεν εκδίδεται ημερήσια εφημερίδα, αρκεί η δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον εβδομαδιαίες εφημερίδες του νομού στον οποίο θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, εφόσον υπάρχουν. γ) Αν οι νομοί στους οποίους θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, είναι περισσότεροι από έναν, η δημοσίευση της διακήρυξης ή της προκήρυξης γίνεται σε τουλάχιστον μία ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα κάθε νομού και μία εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα από εκείνες που έχουν την έδρα τους σε έναν από τους νομούς στους οποίους θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση του έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης. δ) Σε νομούς η περιφέρεια των οποίων περιλαμβάνει μόνο νησιά, οι κατά τα ανωτέρω δημοσιεύσεις πρέπει να καταχωρίζονται σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες που

⁵ Το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.1 του άρθρου 16 του ν. 4208/2013 (Α' 252).

⁶ Η περίπτωση α' καταργήθηκε με την παρ. 1 περ. 35 του άρθρου 377 του ν.4412/2016 (Α' 147), με ισχύ, σύμφωνα με το άρθρο 379 περ.12 του αυτού νόμου, από 1.1.2021.

έχουν την έδρα τους σε δύο τουλάχιστον νησιά⁷. 2.3. Η υποχρέωση των φορέων της παρ. 3 του άρθρου 1 για τις δημοσιεύσεις των προηγούμενων παραγράφων είναι ανεξάρτητη από την υποχρέωση δημοσιεύσεων, η οποία προβλέπεται από άλλες διατάξεις. Οι δημοσιεύσεις του νόμου αυτού διενεργούνται επιπλέον αυτών. Αν οι διατάξεις αυτές προβλέπουν ρητά ότι η δημοσίευση γίνεται και σε εφημερίδες του νομαρχιακού και τοπικού τύπου, όπως τροποποιήθηκαν με τον παρόντα νόμο, η δημοσίευση διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. Β.".

11. Στο άρθρο 1 του προϊσχύοντος και καταργηθέντος με το άρθρο 8 του ν. 3458/2007, ν.δ. 1263/1972 "Περί ημερησίου Επαρχιακού Τύπου" (Α' 197), οριζόταν ότι: "1. Δια την εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος ως ημερησία επαρχιακή εφημερίς νοείται η εκδομένη εκτός των πόλεων Αθηνών και Θεσσαλονίκης και εφ' όσον συντρέχουν αι κάτωθι προϋποθέσεις:

12. Με την 2879/20-3-2018 απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης (Β' 879), ορίσθηκαν οι ημερήσιες και εβδομαδιαίες νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες, οι οποίες έχουν τη δυνατότητα να προβαίνουν σε καταχωρίσεις δημοσιεύσεων της παραγράφου 3 του ν. 3458/2007, μεταξύ δε αυτών συμπεριλαμβάνεται και η ημερήσια νομαρχιακή (και ήδη περιφερειακή) εφημερίδα "ΠΤΟΛΕΜΑΙΟΣ" με έδρα την Πτολεμαΐδα του Νομού Κοζάνης.


Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Από τη ρητή διατύπωση της παραγράφου 3 του κεφαλαίου Α' του άρθρου 6 του ν. 2083/1992, η οποία, παρά την κατάργησή της με την παράγραφο 13 του άρθρου 81 του ν. 4009/2011, εξακολούθησε και εξακολουθεί να εφαρμόζεται στις προκηρύξεις για την πλήρωση νέων θέσεων ή για εξέλιξη καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων των Πανεπιστημίων μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού των Πανεπιστημίων, σύμφωνα με την παράγραφο 13 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, την παράγραφο 22.α του άρθρου 80 του ν. 4009/2011 και την παράγραφο 9 του άρθρου 84 του ν.

⁷ Η παρ. 1 του σημείου Α καταργήθηκε με την περίπτωση 35 του άρθρου 377 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) με ισχύ από 1.1.2021.

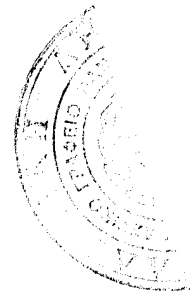




4485/2017, καθώς και την ομοίου ρυθμιστικού περιεχομένου διάταξη του άρθρου 3 παρ. 2 της 9/22-12-2011 απόφασης της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 3 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, σαφώς συνάγεται ότι η ανακοίνωση της προκήρυξης περί εκλογής μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. γίνεται σε ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης και σε μία εφημερίδα κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι. και, συνεπώς, ενόψει της ρητής αυτής πρόβλεψης, δεν είναι κατά νόμο δυνατή, η δημοσίευσή της ανακοίνωσης αυτής, σε εφημερίδα άλλης πόλης του ίδιου Νομού (Περιφερειακής Ενότητας), στην οποία δεν εδρεύει Α.Ε.Ι..

14. Στο άρθρο 1 του Ν. 3548/2007 προσδιορίζονται οι έννοιες των νομαρχιακών (και ήδη περιφερειακών) και τοπικών ημερήσιων και εβδομαδιαίων εφημερίδων. Ειδικότερα στην παράγραφο 1 αυτού ορίζονται ως νομαρχιακές (περιφερειακές), οι ημερήσιες και εβδομαδιαίες εφημερίδες, οι οποίες έχουν την έδρα τους σε νομό εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης και δεν είναι πανελλήνιας κυκλοφορίας. Ως έδρα δε, νοείται ο τόπος, τον οποίο δηλώνει η εφημερίδα στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και όπου λειτουργεί η διεύθυνση της εφημερίδας με την απαραίτητη εγκατάσταση οργανωμένου γραφείου και δίνονται οι κατευθύνσεις για την εμφάνισή της, για την συγκέντρωση, την επεξεργασία και τον έλεγχο της δημοσιογραφικής ύλης καθώς επίσης και οι οδηγίες για την εκτύπωσή της (πρβλ. ΣΤΕ 1868/2009, σκ. 3), ενώ στο στοιχείο Α του άρθρου 3 του αυτού Νόμου, καθορίζονται οι υποχρεωτικές καταχωρίσεις των περιλήψεων των προκηρύξεων στις ημερήσιες και εβδομαδιαίες νομαρχιακές εφημερίδες.

15. Από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 3 στοιχείο (α) του ν. 3548/2007, 1 παρ. 6 του Ν. 1256/1982 και του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, με το οποίο επανοριοθετήθηκε ο δημόσιος τομέας, προκύπτει ότι οι ρυθμίσεις του ν. 3458/2007 καταλαμβάνουν τις δημοσιεύσεις σε νομαρχιακές (και ήδη περιφερειακές) και τοπικές εφημερίδες, των διακηρύξεων δημοπρασιών και διαγωνισμών του δημόσιου τομέα (προμηθειών, υπηρεσιών, μελετών και έργων), ενώ δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού οι δημοσιεύσεις που αφορούν σε διαγωνισμούς προσλήψεων των φορέων του δημοσίου (ΕΛΣυν. Πρ. VII Τμ. 270/2010, ΝΣΚ 333/2008) και, συνεπώς, δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο του νόμου



αυτού, οι δημοσιεύσεις που αφορούν στις προκηρύξεις για την εκλογή ή εξέλιξη μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., όπως εν προκειμένω. Εκ τούτου, αυτονοήτως συνάγεται ότι δεν έχει εν προκειμένω έδαφος εφαρμογής η πρόβλεψη του άρθρου 3 στοιχείο Α παρ. 3 του ν. 3548/2007, ότι η υποχρέωση των φορέων της παρ. 3 του άρθρου 1 για τις δημοσιεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 3 είναι ανεξάρτητη από την υποχρέωση δημοσιεύσεων, η οποία προβλέπεται σε άλλες διατάξεις και οι δημοσιεύσεις του ν. 3548/2007 διενεργούνται επιπλέον αυτών, διότι η πρόβλεψη αυτή αφορά μόνο στις υπαγόμενες στο ρυθμιστικό πεδίο του νόμου αυτού δημοσιεύσεις (ΕλΣυν. Πρ. VII Τμ. 270/2010).

16. Ο νομοθέτης, εξάλλου, της παραγράφου 3 του άρθρου 6 του ν. 2083/1992 και της προϊσχύουσας διάταξης του άρθρου 15 παρ. 1.β. του ν. 1268/1982 και ο νομοθέτης της παραγράφου 13 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016 και της παραγράφου 9 του άρθρου 84 του ν. 4485/2017, οι οποίες παραπέμπουν, ως προς τις προκηρύξεις για την πλήρωση νέων θέσεων ή για εξέλιξη μελών Δ.Ε.Π., στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 3 του ν. 2093/1992, ενώ είχε υπόψη του τον, κατ' άρθρο 1 του ν.δ. 1263/1972 ορισμό της επαρχιακής ημερήσιας εφημερίδας, ως αυτής που εκδίδεται εκτός των πόλεων Αθηνών και Θεσσαλονίκης, ο οποίος είναι αντίστοιχος του, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του ν. 3548/2007, ορισμού της νομαρχιακής και ήδη περιφερειακής εφημερίδας, ως αυτής, που έχει την έδρα της εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης και, συνεπώς, της εκδιδόμενης σε οποιαδήποτε πόλη ή οικισμό των λοιπών Νομών της χώρας, παρόλα αυτά, όρισε ότι η ανακοίνωση της προκήρυξης εκλογής μελών Δ.Ε.Π. δημοσιεύεται σε μία ημερήσια εφημερίδα κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι. αποκλείοντας τις εφημερίδες με έδρα άλλες πόλεις του ίδιου νομού, στις οποίες δεν εδρεύει Α.Ε.Ι. και τούτο, προδήλως, προς επίτευξη της μεγαλύτερης δυνατής δημοσιότητας της ανακοίνωσης της προκήρυξης, μεταξύ των εν δυνάμει ενδιαφερόμενων υποψηφίων, οι οποίοι, κατά κανόνα, διαμένουν και δραστηριοποιούνται επαγγελματικά, επιστημονικά και ερευνητικά στις πόλεις όπου εδρεύουν Α.Ε.Ι.. Εάν ο νομοθέτης ήθελε τη δημοσίευση της ανακοίνωσης της ως άνω προκήρυξης, σε μία εφημερίδα κάθε νομού στον οποίο εδρεύει Α.Ε.Ι. και όχι κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι., θα το όριζε ρητώς, όπως το έπραξε, με την, μη εφαρμοζόμενη εν

προκειμένω, διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3548/2007, κατά την οποία, οι διακηρύξεις ή προκηρύξεις για την ανάθεση προμηθειών, υπηρεσιών, μελετών και έργων, δημοσιεύονται σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές (περιφερειακές) εφημερίδες, οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νόμο (και όχι στην πόλη) που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση του έργου.

17. Σύμφωνα, συνεπώς, με την προεκτεθείσα ανάλυση, δεν υφίσταται υποχρέωση αλλά ούτε και δυνατότητα ανακοίνωσης των προκηρύξεων εκλογής μελών Δ.Ε.Π. του Πανεπιστημίου Μακεδονίας στην εφημερίδα "ΠΤΟΛΕΜΑΙΟΣ" με έδρα την Πτολεμαΐδα, καθόσον οι προκηρύξεις εκλογής ή εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 3548/2007 και το Πανεπιστήμιο Δυτικής Μακεδονίας εδρεύει στην Κοζάνη, ενώ καμία Σχολή ή Τμήμα του πιο πάνω Πανεπιστημίου δεν εδρεύει στην Πτολεμαΐδα, όπου και η έδρα της εφημερίδας και, ως εκ τούτου, για τις ως άνω δημοσιεύσεις στην εν λόγω εφημερίδα δεν πληρούται η προϋπόθεση εφαρμογής εκ του άρθρου 6 κεφ. Α' παρ. 3 του ν. 2083/1992.

Απάντηση

18. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α1' Διακοπών) γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ότι, η ανακοίνωση των προκηρύξεων θέσεων για την εκλογή ή εξέλιξη μελών Δ.Ε.Π. του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, γίνεται μόνο σε εφημερίδα κάθε πόλης, στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι. και, συνεπώς, δεν είναι υποχρεωτική αλλά ούτε και δυναμική, κατά νόμο, η δημοσίευσή της στην ημερήσια νομαρχιακή (περιφερειακή) εφημερίδα "ΠΤΟΛΕΜΑΙΟΣ", με έδρα την Πτολεμαΐδα, στην οποία δεν εδρεύει Α.Ε.Ι., ούτε Σχολή ή Τμήμα Α.Ε.Ι..

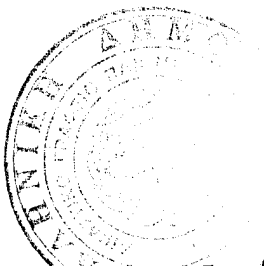
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23/7/2018

Ο Προεδρεύων

Στέφανος Δετσης

Αντιπρόεδρος Ν.Σ. Κράτους



Γίνεται αποδεκτή
Θεσσαλονίκη 30/7/2018....

Ο Εισηγητής

Θύμης Γ. Καζάκος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ
ΑΧΙΛΛΕΑΣ ΖΑΠΡΑΝΗΣ