



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 6/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Α΄

Συνεδρίαση της 17^{ης} Ιανουαρίου 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αγγελική Καστανά, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγήτρια: Παναγιώτα Σ. Παρασκευοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 199676/13/10/2017 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, Γενική Διεύθυνση Χορήγησης Συντάξεων Δημόσιου Τομέα, Διεύθυνση Κανονισμού και Εντολής Πληρωμής Πολιτικών Συντάξεων, Τμήμα Β΄.

Ερώτημα: Ερωτάται αν, ο χρόνος ασφάλισης σε Ασφαλιστικό Οργανισμό των Η.Π.Α. πριν την 1^η/1/1993, μπορεί να ληφθεί υπόψη ως χρόνος ασφάλισης στο Δημόσιο, προκειμένου υπάλληλος να χαρακτηριστεί ως «παλαιά ασφαλισμένη» κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 5 του ν. 2320/1995 .

.....

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης Υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Από διενεργηθέντα έλεγχο στους υπηρεσιακούς φακέλους του προσωπικού του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, μεταξύ των οποίων και της υπαλλήλου Τ.Ε., που υπηρετούσε στη βαθμίδα του καθηγητή από 17/7/2001, η αρμόδια Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης, κατόπιν αλληλογραφίας με το Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΠΔΥ) και με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (ΓΛΚ), την ενέταξε στο καθεστώς της νέας ασφαλισμένης, θεωρώντας ότι, από 17/7/2001 (ημερομηνία ανάληψης καθηκόντων) ως και 30/6/2016 «*γινόταν εκ παραδρομής κράτηση υπέρ του Ταμείου (ΤΠΔΥ) ..., ως «Παλαιά Ασφαλισμένη» ενώ είναι «Νέα Ασφαλισμένη».*

2. Στη συνέχεια, το ΤΠΔΥ εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. 339/05-10-2016 απόφασή του, με την οποία καταλόγισε στην Τ.Ε. οφειλή σε βάρος της, ποσού 7.065, 60 ευρώ για το χρονικό διάστημα από 17-7-2001 έως 30-6-2016 σε δώδεκα ισόποσες εξαμηνιαίες δόσεις.

3. Περαιτέρω, με τις από 9.2.2017 και με αριθ. πρωτ. 21433/9.2.2017 και από 10.2.2017 και με αριθ. πρωτ. 40776/10.3.2017 αιτήσεις της προς το ΓΛΚ (Διεύθυνση 47^η), η Τ.Ε, με βάση την επισυναπτόμενη σ' αυτές, με αριθ. πρωτ. 21433/6.2.2017 βεβαίωση απογραφής άμεσα ασφαλισμένου του Στ' Τοπικού Υπ/τος Μισθωτών Αττικής του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ), με την οποία βεβαιώνεται ότι, καταχωρήθηκε στο Μητρώο Ασφαλισμένων του Ι.Κ.Α. ως «παλαιά ασφαλισμένη», ζήτησε να της γνωστοποιηθεί αν ανήκει στους νέους ή παλαιούς ασφαλισμένους, επισημαίνοντας ότι, υπήρξε και στο παρελθόν ασφαλισμένη στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, το οποίο, όπως και το Δημόσιο (ΓΛΚ) αποτελεί ήδη εντασσόμενο φορέα στον ΕΦΚΑ.

4. Επ' αυτών των αιτήσεων, εκδόθηκε το υπ' αριθ. πρωτ. 21433/5.4.2017 έγγραφο του ΓΛΚ-Διεύθυνση Κανονισμού και Εντολής Πληρωμής Πολιτικών Συντάξεων, σύμφωνα με το οποίο, με δεδομένο ότι, από τα στοιχεία που έχει υποβάλει η ως άνω ασφαλισμένη στην εν λόγω Υπηρεσία δεν προκύπτει ότι έχει χρόνο ασφάλισης, για κύρια σύνταξη, σε ασφαλιστικό φορέα κύριας ασφάλισης της χώρας μέχρι την 31/12/1992, «*ο χρόνος της εργασίας/απασχόλησης στις ΗΠΑ, δεν της προσδίδει την ιδιότητα του «παλαιού ασφαλισμένου», σύμφωνα με την ισχύουσα στο Δημόσιο νομοθεσία, εφόσον ο εκ του ανωτέρω λόγου χρόνος ασφάλισής της δεν έχει μεταφερθεί και δεν έχει καταστεί χρόνος ασφάλισής της στο ΙΚΑ».*

5. Στη συνέχεια, η ως άνω υπάλληλος, κατέθεσε την υπ' αριθ. πρωτ. 26575/9.6.2017 στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Ασφάλισης, στην

οποία εξέθετε ότι, αφενός διορίστηκε στη βαθμίδα του καθηγητή στις 17-7-2001, οπότε και είχε χαρακτηριστεί ως «παλαιά ασφαλισμένη» από το αρμόδιο Τμήμα Προσωπικού και Μισθοδοσίας του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, αφετέρου δε ότι νόμιμα γίνονταν από την Υπηρεσία αντίστοιχες ασφαλιστικές κρατήσεις επί του μισθού της. Ειδικότερα, σύμφωνα με την ως άνω αίτηση, η Τ.Ε. είχε υπάρξει ασφαλισμένη στις ΗΠΑ από το 1987 (Social Security Administration-Εθνικός Ασφαλιστικός Φορέας των ΗΠΑ) και στη συνέχεια, επιστρέφοντας στην Ελλάδα, ασφαλίστηκε αρχικά στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στις 23.12.1991 και στη συνέχεια στον Ο.Α.Ε.Ε., από τις 19/11/1993 έως τις 20/5/2002. Τα ανωτέρω επιβεβαιώνονται τόσο από την υπ' αριθ. πρωτ. Μ1463/14-11-2014 απόφαση διόρθωσης στοιχείων ασφαλισμένου του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Πλ. Συντάγματος, όπου ρητά αναφέρεται η Τ.Ε. ως «παλιά ασφαλισμένη», με ημερομηνία έναρξης ασφάλισης στο ΙΚΑ την 23^η/12/1991 και με πρώτη ημερομηνία υπαγωγής την 26^η/3/1984, όσο και από την με αριθ. πρωτ. 19491/19/9/2006 βεβαίωση του Ο.Α.Ε.Ε.-Τμήμα Κέντρου Αθηνών. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 1720/19.11.2014 αίτησή της στο Τμήμα Μισθοδοσίας του Πανεπιστημίου Μακεδονίας η Τ.Ε. κατέθεσε την εν λόγω απόφαση διόρθωσης των στοιχείων της, προκειμένου να διαβιβασθεί στο ΤΠΔΥ και στα υπόλοιπα Ταμεία για κύρια και επικουρική σύνταξη, ώστε να θεωρηθεί ως παλαιά ασφαλισμένη.

Σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ. 64520/26575/1494/12.07.2017 έγγραφο της Δ/σης Διαδοχικής Κοινωνικής Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, το οποίο αποτελεί απάντηση στην ως άνω από 09/06/2017 αναφορά της Τ.Ε., η ως άνω Υπηρεσία έχει την άποψη ότι *«στο πρόσωπο της Τ.Ε. συντρέχουν όλες οι προϋποθέσεις για τον χαρακτηρισμό της, ως «παλαιάς ασφαλισμένης».*

6. Τέλος, σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. Δ61/Γα-2014/07.06.2017 έγγραφο του ΕΦΚΑ, δεν ασκεί επιρροή στον χαρακτηρισμό του ασφαλισμένου ως «παλαιού ή νέου», το γεγονός ότι ο χρόνος ασφάλισής του στις ΗΠΑ δεν έχει μεταφερθεί στην Ελλάδα και δεν έχει καταστεί χρόνος ασφάλισης στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Το στοιχείο της ασφάλισης στις ΗΠΑ είναι επαρκές στοιχείο για να ληφθεί υπόψη, όσον αφορά τον χαρακτηρισμό ως «παλαιού ή νέου ασφαλισμένου», στην εφαρμογή διατάξεων της ελληνικής νομοθεσίας.

7. Ενόψει των ανωτέρω, και επειδή προέκυψε θέμα αν η προϋπηρεσία της άνω εν ενεργεία δημοσίου υπαλλήλου, που είχε ασφαλιστεί σε ασφαλιστικό οργανισμό των

Η.Π.Α. πριν την 1^η/1/1993, λαμβάνεται υπόψη ως χρόνος ασφάλισης στο Δημόσιο, προκειμένου να θεωρηθεί «παλαιά ασφαλισμένη» και να τύχει των ευεργετημάτων που απορρέουν από την ιδιότητα αυτή, υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

8. Στο άρθρο 2 παρ. 4 του ν. 2084/1992 *Αναμόρφωση της Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις* (Α' 165), όπως το πρώτο εδάφιο αυτού αντικαταστάθηκε με το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 2227/1994 (Α' 129) και στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 43 του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 2

«4. Φορείς κοινωνικής ασφάλισης: Όλα τα ασφαλιστικά Ταμεία και οργανισμοί που λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. και υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Επίσης φορείς ασφάλισης νοούνται τα Ταμεία ή Κλάδοι ή Λογαριασμοί, που λειτουργούν με την μορφή ν.π.ι.δ., οι υπηρεσίες και κάθε άλλος φορέας ανεξαρτήτως ονομασίας και νομικής μορφής, που χορηγούν περιοδικές παροχές υπό τύπο συντάξεων (κύριες και επικουρικές), βοηθημάτων ή μερισμάτων ή παροχές ασθένειας ή εφάπαξ βοηθήματα εφόσον καταβάλλεται εργοδοτική εισφορά ή κοινωνικός πόρος...».

«Άρθρο 43

«1. Οι διατάξεις των άρθρων 22 έως 43 του παρόντος νόμου έχουν εφαρμογή για τους ασφαλισμένους, οι οποίοι υπάγονται για πρώτη φορά στην υποχρεωτική ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης από 1.1.1993 και μετά, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις...

2. Για τα ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά θέματα, που δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του τρίτου μέρους του παρόντος νόμου, εξακολουθούν να ισχύουν οι υφιστάμενες γενικές ή ειδικές διατάξεις των φορέων».

9. Στο άρθρο 5 παρ. 5 του ν. 2320/1995 *Αύξηση των συντάξεων του Δημοσίου κατά το έτος 1995, ρύθμιση συνταξιοδοτικών και ασφαλιστικών θεμάτων και επαναχορήγηση των συντάξεων αγωνιστών Εθνικής Αντίστασης* (Α' 133), ορίζεται ότι:

«5. Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 18 του ν. 2084/1992 αντικαθίστανται από τότε που ίσχυσαν, ως εξής:

«1. Στις διατάξεις των άρθρων 3 έως και 17 του παρόντος υπάγονται τα πρόσωπα που διορίζονται για πρώτη φορά ως μόνιμοι υπάλληλοι ή κατατάσσονται ως στρατιωτικοί από την 1^η Ιανουαρίου 1993 και μετά, εφόσον δεν έχουν ασφαλισθεί μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 1992 σε κανέναν ασφαλιστικό οργανισμό κύριας ασφάλισης.

2. Οι λοιποί υπάλληλοι ή στρατιωτικοί που προσλαμβάνονται ή κατατάσσονται με οποιαδήποτε άλλη σχέση για πρώτη φορά από την 1^η Ιανουαρίου 1993 και μετά και δεν περιλαμβάνονται στα πρόσωπα που αναφέρονται στα άρθρα 3 και 7, ασφαλιζονται υποχρεωτικά στο Ι.Κ.Α. ή στον οικείο, ανάλογα με την ειδικότητά τους, φορέα κύριας ασφάλισης. Αν όμως μεταγενέστερα διορισθούν σε μόνιμες θέσεις, υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 3 έως και 17 του παρόντος, εφόσον μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 1992 δεν έχουν ασφαλιστεί σε κανέναν ασφαλιστικό οργανισμό κύριας ασφάλισης...

Οι αναφερόμενοι στις διατάξεις της παραγράφου αυτής, εφόσον έχουν ασφαλισθεί σε οποιονδήποτε ασφαλιστικό οργανισμό κύριας ασφάλισης μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 1992, υπάγονται στο συνταξιοδοτικό καθεστώς που διέπει τους διορισθέντες στο Δημόσιο από την 1^η Ιανουαρίου 1983 μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 1992».

10. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. (ε) και (στ), 2 παρ. 1 (β), 3 παρ. 1 (α), 2 (α) και 3, 4 παρ. 1, 5 παρ. 1, 7 παρ. 1 και 2 του ν. 2186/1994 Κύρωση της Συμφωνίας κοινωνικής ασφάλειας μεταξύ της Κυβερνήσεως της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβερνήσεως των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής και του Διοικητικού Κανονισμού εφαρμογής της (Α' 15) ορίζεται ότι:

«Άρθρο 1.

1. Για το σκοπό αυτής της Συμφωνίας: (α)...(β)...(γ)...(δ)...(ε) «Περίοδος ασφάλισης» σημαίνει μία περίοδο πληρωμής εισφορών ή μια περίοδο εισοδήματος από απασχόληση ή αυτοαπασχόληση, όπως ορίζεται ή αναγνωρίζεται ως περίοδος κάλυψης ή περίοδος ασφάλισης από τη νομοθεσία, σύμφωνα με την οποία μια τέτοια περίοδος έχει διανυθεί, ή οποιαδήποτε παρόμοια περίοδο στο μέτρο που αναγνωρίζεται από αυτή τη νομοθεσία, ως εξομοιούμενη με μια περίοδο ασφάλισης, και (στ) «Παροχή» σημαίνει οποιαδήποτε παροχή προβλέπεται από τις νομοθεσίες, όπως ειδικά ορίζονται στο Άρθρο 2 αυτής της Συμφωνίας.

«Άρθρο 2.

1. Για τους σκοπούς αυτής της Συμφωνίας, η εφαρμοστέα νομοθεσία είναι: (α)...

(β) Όσον αφορά την Ελλάδα:

- Η γενική νομοθεσία κοινωνικής ασφάλειας που καλύπτει τους μισθωτούς και τους εξομοιούμενους με αυτούς, η νομοθεσία ειδικών συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας που καλύπτει ορισμένες κατηγορίες μισθωτών και εξομοιούμενων με αυτούς, τους αυτοτελώς απασχολούμενους και τους ελεύθερους επαγγελματίες και αγρότες.

-Για τους σκοπούς της εφαρμογής της παραγράφου 3 του Άρθρου 3 της παρούσας Συμφωνίας, τα ειδικά συστήματα που καλύπτουν τους ναυτικούς και τους δημοσίους υπαλλήλους».

«Άρθρο 3.

1. Εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά, η παρούσα Συμφωνία έχει εφαρμογή:

(α) σε πρόσωπα που υπάγονται ή έχουν υπαχθεί στη νομοθεσία του ενός ή και των δύο Συμβαλλόμενων Κρατών και (β)...

2.(α) Ένα πρόσωπο που υπάγεται ή έχει υπαχθεί στη νομοθεσία του ενός Συμβαλλόμενου Κράτους και διαμένει στην περιοχή του άλλου Συμβαλλόμενου Κράτους, καθώς και τα εξαρτώμενα από αυτό πρόσωπα έχουν ίση μεταχείριση με τους υπηκόους του άλλου Συμβαλλόμενου Κράτους κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας του.

3. Εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στην παρούσα Συμφωνία, οποιαδήποτε διάταξη της νομοθεσίας ενός Συμβαλλόμενου Κράτους, η οποία περιορίζει τη θεμελίωση δικαιώματος ή την πληρωμή παροχών γήρατος, επιζώντων ή αναπηρίας, αποκλειστικά επειδή το πρόσωπο διαμένει εκτός αυτού ή είναι απόν από την περιοχή αυτού του Συμβαλλόμενου Κράτους, δεν έχει εφαρμογή σε πρόσωπα τα οποία κατοικούν στην περιοχή του άλλου Συμβαλλόμενου Κράτους».

«Άρθρο 4.

1. Εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά σ' αυτό το Άρθρο, πρόσωπο απασχολούμενο στην περιοχή ενός από τα Συμβαλλόμενα Κράτη υπάγεται για την απασχόληση αυτή στη νομοθεσία μόνο αυτού του Συμβαλλόμενου Κράτους».

«Άρθρο 5.

1. Για τον καθορισμό του δικαιώματος για προαιρετική ασφάλιση σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, περίοδοι ασφάλισης οι οποίες διανύθηκαν από το ένα πρόσωπο, σύμφωνα με τη νομοθεσία των Ηνωμένων Πολιτειών, θεωρούνται ως περίοδοι ασφάλισης οι οποίες διανύθηκαν σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, εφόσον το πρόσωπο συμπληρώνει τις άλλες προϋποθέσεις που προβλέπονται από την ελληνική νομοθεσία».

«Άρθρο 7.

Οι ακόλουθες διατάξεις έχουν εφαρμογή στην Ελλάδα:

1. Αν ένα πρόσωπο δικαιούται να λάβει ελληνική παροχή χωρίς να ληφθούν υπόψη οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 αυτού του Άρθρου, το ποσό της παροχής υπολογίζεται, σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, με βάση τις περιόδους ασφάλισης που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τη νομοθεσία αυτή.

2. Αν δεν υπάρχει δικαίωμα για ελληνική παροχή με βάση τις ελληνικές περιόδους ασφάλισης, περίοδοι ασφάλισης, που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τη νομοθεσία των Ηνωμένων Πολιτειών προστίθενται σ' αυτές για τη θεμελίωση δικαιώματος παροχών γήρατος, αναπηρίας και επιζώντων, σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, εφόσον οι περίοδοι αυτοί δεν συμπίπτουν».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

11. Κατ' αρχήν, με τις διατάξεις του ν. 2084/1992, καθιερώνεται νέο ασφαλιστικό σύστημα και τίθενται ενιαίοι κανόνες ασφάλισης για όλους τους ασφαλισμένους, τόσο του δημοσίου τομέα, όσο και του ιδιωτικού. Ειδικότερα, με τις διατάξεις των άρθρων 22-43 του εν λόγω νόμου, ορίζεται ότι, στην έννοια του «νέου ασφαλισμένου» υπάγονται τα πρόσωπα που ασφαλίζονται σε οποιονδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης, για πρώτη φορά από την 1^η Ιανουαρίου 1993 και εφεξής.

Ως φορείς κοινωνικής ασφάλισης σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 2 του ανωτέρω νόμου είναι όλα τα ασφαλιστικά ταμεία και Οργανισμοί, που λειτουργούν με

τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. και υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Επίσης, στην παράγραφο 1 του άρθρου 43 που αναφέρεται στην έκταση εφαρμογής των διατάξεων του τρίτου μέρους ορίζεται ότι, οι διατάξεις των άρθρων 22 έως 43 του παρόντος νόμου έχουν εφαρμογή για τους ασφαλισμένους, οι οποίοι υπάγονται για πρώτη φορά στην υποχρεωτική ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης από 1^η/1/1993 και μετά, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.

Από τη διατύπωση των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι ο νομοθέτης, ειδικά για τους ασφαλιζόμενους σε ασφαλιστικούς οργανισμούς πλην Ο.Γ.Α. και Ν.Α.Τ., θέλει να περιλάβει στο νέο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης τα πρόσωπα που μέχρι 31-12-1992 δεν είχαν ασφαλιστικό δεσμό από υποχρεωτική ασφάλιση εξ ίδιας εργασίας, με οποιονδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης πλην Ο.Γ.Α., δηλαδή τα πρόσωπα, στα οποία η ασφαλιστική σχέση δημιουργείται για πρώτη φορά μετά την 1^η-1-1993. Η άποψη αυτή οδηγεί στο συμπέρασμα ότι, κάθε πρόσωπο που για οποιαδήποτε αιτία ασφαλίσθηκε μέχρι 31-12-1992 υποχρεωτικά σε κάποιο φορέα κύριας ασφάλισης (πλην Ο.Γ.Α.), καθώς και στο Δημόσιο με οποιαδήποτε ιδιότητα δεν καταλαμβάνεται από τις παραπάνω διατάξεις. Επομένως θεωρείται «παλαιός ασφαλισμένος» έστω και αν μετά την ως άνω ημερομηνία ζητά ασφάλιση για πρώτη φορά στο Ι.Κ.Α. (σχετ. η υπ' αριθ. πρωτ. Α00/1102/5.9.1994 εγκύκλιος του Ι.Κ.Α. με θέμα «*Διευκρινίσεις σχετικά με την έννοια του όρου ασφαλιζόμενοι στους Φορείς κοινωνικής ασφάλισης από 1-1-1993 (Νέοι Ασφ/νοι)*»).

12. Αντίστοιχα στην έννοια του «παλαιού ασφαλισμένου» εμπίπτουν τα πρόσωπα που έχουν εργασθεί και ασφαλισθεί μέχρι την 31.12.1992 στην Ελλάδα, είτε σε οποιοδήποτε Κράτος-μέλος της ΕΟΚ (ήδη ΕΕ) ή σε χώρα με την οποία η Ελλάδα έχει συνάψει διμερή σύμβαση και οι οποίοι αναλαμβάνουν εργασία για πρώτη φορά στη χώρα μας από 1^η/1/1993 και μετά.

Από τη γραμματική διατύπωση των εν λόγω διατάξεων προκύπτει ότι, στην έννοια του «οποιοδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης», εμπίπτουν όχι μόνο οι ασφαλιστικοί φορείς της ημεδαπής, αλλά και οι ασφαλιστικοί φορείς της αλλοδαπής, είτε πρόκειται για χώρα της ΕΕ, είτε για χώρα με την οποία έχει συναφθεί διμερής σύμβαση κοινωνικής ασφάλειας. Εάν ο νομοθέτης είχε την πρόθεση να διακρίνει μεταξύ των εν λόγω φορέων, θα το είχε αναφέρει ρητά. Η θέση αυτή είναι αδιαμφισβήτητη και

δεδομένη για τους φορείς του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ενώ, έχει ρητά διατυπωθεί σε σχετικά υπηρεσιακά έγγραφα.

13. Ειδικότερα, όσον αφορά τη διμερή σύμβαση κοινωνικής ασφάλειας μεταξύ Ελλάδας και ΗΠΑ, η οποία τέθηκε σε ισχύ την 01.09.1994, στο υλικό πεδίο εφαρμογής της περιλαμβάνεται η νομοθεσία του γενικού συστήματος κοινωνικών ασφαλίσεων, η νομοθεσία των ειδικών συστημάτων μισθωτών, αυτοτελώς απασχολουμένων και αγροτών, με εξαίρεση τη νομοθεσία των δημοσίων υπαλλήλων και των ναυτικών (άρθρο 2 της Συμφωνίας). Πλην όμως, με την παρ. 1 εδ. (β) δεύτερη παράγραφος του εν λόγω άρθρου 2 αίρονται οι ρήτρες διαμονής και προβλέπεται η εξαγωγή των παροχών (συντάξεων γήρατος, αναπηρίας και θανάτου) και για τις συντάξεις των ναυτικών και των δημοσίων υπαλλήλων. Η εν λόγω Συμφωνία δεν προβλέπει τη μεταφορά του χρόνου ασφάλισης από το ασφαλιστικό σύστημα του ενός αντισυμβαλλόμενου κράτους στο άλλο, δίνει όμως τη δυνατότητα συνυπολογισμού των περιόδων ασφάλισης που πραγματοποιήθηκαν στα δύο κράτη, προκειμένου να θεμελιωθεί δικαίωμα συνταξιοδότησης λόγω γήρατος, αναπηρίας και επιζώντων (άρθρο 7 της Συμφωνίας).

Επίσης ο χρόνος ασφάλισης ΗΠΑ είναι δυνατό να ληφθεί υπόψη αποκλειστικά για την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων της ελληνικής νομοθεσίας, ήτοι για τη συμπλήρωση των απαιτούμενων προϋποθέσεων υπαγωγής στην προαιρετική ασφάλιση (άρθρο 5 της Συμφωνίας), καθώς και τον χαρακτηρισμό ασφαλισμένου ως «παλαιού» ή «νέου» (υπαγωγή για πρώτη φορά στην υποχρεωτική ασφάλιση πριν ή μετά την 01.01.1993) για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2084/1992, όπως ισχύει (σχετ. το υπ' αριθ. πρωτ. Δ61/Τα-2014/07.06.2017 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Απονομής Συντάξεων του ΕΦΚΑ).

14. Εν προκειμένω, με δεδομένο ότι, η ενδιαφερομένη υπάλληλος Τ.Ε. ναι μεν, είχε διοριστεί στο Δημόσιο μετά την 1^η/1/1993 και ειδικότερα είχε αναλάβει καθήκοντα καθηγήτριας μουσικής στο Πανεπιστήμιο Μακεδονίας στις 17-7-2001, πλην όμως, είχε πρωτασφαλιστεί στο ΙΚΑ στις 23/12/1991, ήτοι πριν από την 1^η/1/1993. Το γεγονός και μόνον αυτό αρκεί για να της προσδώσει τον χαρακτηρισμό ως «παλαιάς ασφαλισμένης», σύμφωνα και με τη γραμματική ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 5 παρ. 5 του ν. 2320/1995, με τις οποίες επαναπροσδιορίστηκε η έννοια του «παλαιός-νέος ασφαλισμένος» που το πρώτον, θεσμοθετήθηκε με το ν. 2084/1992. Επομένως,

προηγηθείσα ασφάλισή της στις ΗΠΑ, όπου είχε εργαστεί από το 1987, και η δυνατότητα λήψεως υπόψη του χρόνου αυτού για το χαρακτηρισμό της ως «παλαιάς ασφαλισμένης», ενόψει των ανωτέρω εκτεθέντων, ήτοι της κατά το έτος 1991 ασφαλίσεώς της στο ΙΚΑ, αλυσιτελώς εξετάζεται εν προκειμένω.

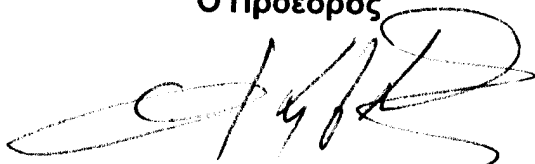
Απάντηση

15. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι, η υπάλληλος του ερωτήματος, έχοντας ασφαλιστεί σε οργανισμό κύριας ασφάλισης, που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2084/1992, και συγκεκριμένα στο ΙΚΑ στις 23/12/1991, ήτοι πριν από την 1^η/1/1993, ασχέτως συνυπολογισμού ή μη του προγενέστερου χρόνου ασφάλισής της σε Ασφαλιστικό Οργανισμό των Η.Π.Α., χαρακτηρίζεται εξ αυτού και μόνον ως «παλαιά ασφαλισμένη», κατά την έννοια της διατάξεως της παρ. 5 του άρθρου 5 του ν. 2320/1995, με ό, τι αυτό συνεπάγεται.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

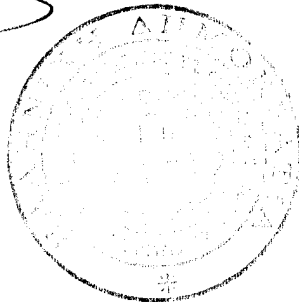
Αθήνα, 30 -1- 2018

Ο Πρόεδρος

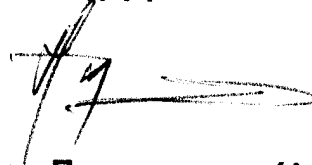


Ανδρέας Χαρλαύτης

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια



Παναγιώτα Παρασκευοπούλου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.