



# Ανακοίνωση για την Έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης

**Ημερίδα κρατικών ενισχύσεων  
Αθήνα, 2 Μαρτίου 2018**

**Ιωάννα Κόκκορη**  
ΓΔ Ανταγωνισμού, Ευρωπαϊκή Επιτροπή

**Αντώνης Μπουχάγιαρ**  
Μέλος της Νομικής Υπηρεσίας της  
Ευρωπαϊκής Επιτροπής

*"Οι πληροφορίες και απόψεις της παρούσας παρουσίασης είναι αυτές του ομιλητή και δεν αντανακλούν απαραίτητα την επίσημη θέση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής."*

## Ευρύτερο πλαίσιο - Εκσυγχρονισμός των κανόνων κρατικών ενισχύσεων

- 2012, Πρωτοβουλία της Επιτροπής για την ευρεία μεταρρύθμιση του ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων [*Εκσυγχρονισμός των κανόνων κρατικών ενισχύσεων (State Aid Modernisation/ SAM)*]:
  - Ενθαρρύνει τις **καλά σχεδιασμένες κρατικές ενισχύσεις με στόχευση** στις αδυναμίες της αγοράς και τους στόχους κοινού Ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος.
  - Εστιάζει τον έλεγχο κρατικών ενισχύσεων **στις υποθέσεις με τον μεγαλύτερο αντίκτυπο** στην εσωτερική αγορά.
  - Βοηθά την Επιτροπή στην **ταχύτερη λήψη αποφάσεων**.
- Με την Ανακοίνωση ολοκληρώνεται ο εκσυγχρονισμός των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις

# Επισκόπηση

1. Οι έννοιες της επιχείρησης και της οικονομικής δραστηριότητας
2. Κρατική προέλευση
3. Πλεονέκτημα
4. Επιλεκτικότητα
5. Επιπτώσεις στις εμπορικές συναλλαγές και τον ανταγωνισμό
6. Υποδομές
7. Τελικές διατάξεις

# Επιχείρηση και οικονομική δραστηριότητα

## 1. Γενικές αρχές

- **Επιχείρηση** = κάθε οντότητα που ασκεί οικονομική δραστηριότητα, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς και τον τρόπο χρηματοδότησής της
- **Οικονομική δραστηριότητα**: προσφορά αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά.
- **Μη οικονομική δραστηριότητα**: ρυθμιστικά καθήκοντα, εποπτικά καθήκοντα, δραστηριότητες με βάση την αλληλεγγύη, βασικές λειτουργίες του Κράτους (κρατική εκπαίδευση, τελωνεία, ασφάλεια αεροπλοΐας, στρατός & αστυνομία...)

## 2. Συγκεκριμένες οδηγίες για την κοινωνική ασφάλιση, την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη και την εκπαίδευση

## Οικονομική δραστηριότητα: Ενισχύσεις για τον πολιτισμό και τη διατήρηση της κληρονομιάς (1)

- «Ο πολιτισμός είναι φορέας ταυτοτήτων, αξιών και εννοιών που αντικατοπτρίζουν και διαμορφώνουν τις κοινωνίες της Ένωσης.»
- Ευρύ φάσμα σκοπών και δραστηριοτήτων- ενδέχεται να εμπίπτουν στο πεδίο ελέγχου κρατικών ενισχύσεων

### Οικονομική δραστηριότητα

- Χρηματοδότηση κυρίως από εισφορές/ άλλες εμπορικές διευθετήσεις (π.χ. εμπορικές εκθέσεις, φεστιβάλ)
- Λειτουργία αποκλειστικά προς όφελος ορισμένων επιχειρήσεων και όχι του ευρέος κοινού (π.χ. αποκατάσταση ιστορικού κτιρίου για χρήση από ιδιωτική εταιρεία)

### Μη οικονομική δραστηριότητα

- Δωρεάν ή έναντι συνεισφοράς που καλύπτει μόνο κλάσμα του κόστους
- Αντικειμενικά αδύνατη η υποκατάσταση (π.χ. τήρηση δημόσιων αρχείων με μοναδικά έγγραφα)

✓ Οι ίδιες αρχές ισχύουν για τη διατήρηση της φύσης



## Κρατική προέλευση

### Μεταβίβαση κρατικών πόρων + Δυνατότητα καταλογισμού

- **Καταλογισμός:** αν το κράτος άσκησε έλεγχο επί της επίμαχης ενέργειας
- **Κρατικοί πόροι:** όλοι οι πόροι που βρίσκονται υπό τον έλεγχο του κράτους (ανεξαρτήτως τυχόν αυτονομίας του φορέα χορήγησης)

Παροχή διευκρινίσεων ιδίως σχετικά με:

- Τη δυνατότητα καταλογισμού και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη νομοθεσία της ΕΕ
- Τους πόρους της Ένωσης: διακριτική ευχέρεια του ΚΜ ως προς τη χρήση τους vs. άμεσες χορηγήσεις



## Πλεονέκτημα

- Η κρατική παρέμβαση βελτιώνει την οικονομική κατάσταση της επιχείρησης ή εμποδίζει να επιδεινωθεί
- Κάθε οικονομικό όφελος το οποίο η επιχείρηση δεν θα μπορούσε να αποκομίσει υπό τις συνήθεις συνθήκες της αγοράς
- Το Κράτος μπορεί να μετάσχει στην αγορά, αλλά οφείλει να ενεργεί όπως θα ενεργούσε κάθε ιδιώτης (κρατικές ενισχύσεις vs. εμπορική συναλλαγή)
- Έλεγχος: Κριτήριο του Ιδιώτη Επενδυτή υπό συνθήκες οικονομίας της αγοράς [**M**arket **E**conomy **O**perator **P**rinciple (MEOP)]: δεν υφίσταται κρατική ενίσχυση αν το ΚΜ ενεργεί όπως ένας κανονικός επενδυτής/ αγοραστής/πωλητής

## Πλεονέκτημα: Εφαρμογή της αρχής του Ιδιώτη Επενδυτή

1. Ανοικτή, διαφανής, αμερόληπτη κ άνευ όρων διαδικασία υποβολής προσφορών
2. Pari passu
3. Συγκριτική αξιολόγηση
4. Άλλες μεθοδολογίες αξιολόγησης
  - ✓ Εσωτερικός Βαθμός Απόδοσης (IRR)
  - ✓ Αποτίμηση εμπειρογνωμόνων
  - ✓ ...
5. Ειδικές οδηγίες για δάνεια/εγγυήσεις: Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την αναθεώρηση της μεθόδου καθορισμού των επιτοκίων αναφοράς και προεξόφλησης



## Διαδικασία Υποβολής Προσφορών: Ευθυγράμμιση με τους κανόνες της ΕΕ περί δημοσίων συμβάσεων

Όλες οι διαδικασίες που επιτρέπονται από τις Οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις επαρκούν, κατ' αρχήν, για να αποκλειστεί η ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης

-Μεγαλύτερη συνοχή σε ΕΕ  
-Επιτρέπονται διαδικασίες όπως ο «ανταγωνιστικός διάλογος» & η «ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση» (πολύπλοκα έργα, κυρίως υποδομών)

Περιορισμένες εξαιρέσεις:  
- «διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση»  
- υποβολή μόνο μίας προσφοράς (μαχητό τεκμήριο ότι η διαδικασία υποβολής προσφορών δεν αρκεί)

# Επιλεκτικότητα

- Ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης εντοπίζεται μόνο σε κρατικά μέτρα που παρέχουν πλεονέκτημα κατά τρόπο επιλεκτικό σε ορισμένες επιχειρήσεις ή σε ορισμένες κατηγορίες επιχειρήσεων ή σε ορισμένους τομείς οικονομικής δραστηριότητας.

## Επιπτώσεις στις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ Κρατών Μελών και στρέβλωση ανταγωνισμού

- Οι δύο προϋποθέσεις είναι άρρηκτα συνδεδεμένες
- Ευρεία ερμηνεία από τα δικαστήρια της Ένωσης: αρκεί, κατ' αρχήν, ότι το προϊόν ή η υπηρεσία είναι αντικείμενο εμπορίου μεταξύ των Κρατών Μελών (σε αγορά ανοικτή στον ανταγωνισμό)
- Πιθανότητα μη ύπαρξης στρέβλωσης του ανταγωνισμού για υπηρεσίες που υπόκεινται σε **νόμιμο μονοπώλιο** σύμφωνα με το δίκαιο της ΕΕ (υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις)

# Καμία επίπτωση στις συναλλαγές — Υπηρεσίες με τοπικό αντίκτυπο

Η επιβεβαίωση της πρακτικής λήψης αποφάσεων της Επιτροπής ότι οι τοπικές υπηρεσίες ενδέχεται να μην επηρεάζουν το ενδοενοσιακό εμπόριο, εφόσον:

- είναι **απίθανο να προσελκύσουν πελάτες από άλλα Κράτη Μέλη**

Και

- **δεν προβλέπεται παρά μια οριακή επίπτωση στις συνθήκες των διασυνοριακών επενδύσεων ή της εγκατάστασης**

Λεπτομερέστερες οδηγίες για πολλούς τομείς:

- Αθλητικές και ψυχαγωγικές εγκαταστάσεις, τα νοσοκομεία, οι μικροί αερολιμένες, λιμένες,...
- Πολιτισμός: Με την επιφύλαξη ότι η χρηματοδότηση μεγάλων & φημισμένων ιδρυμάτων/ εκδηλώσεων εμπίπτει στο πεδίο ελέγχου κρατικών ενισχύσεων λόγω των ιδιαιτεροτήτων τους

# Συμβατότητα

- Κρατική ενίσχυση => πληρούται 107(1) ΣΛΕΕ
- Μετά: έλεγχος συμβατότητας από Επιτροπή βάσει 107 (2) και (3) ΣΛΕΕ
- Κατευθυντήριες γραμμές π.χ. για:
  - Περιφερειακή ανάπτυξη
  - Διάσωση και αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων
  - Χρηματοοικονομική σταθερότητα
  - Ενέργεια και περιβάλλον
  - Τομείς οικονομίας (αερομεταφορές, ναυτιλία, κλπ.)



# Σας ευχαριστούμε!

## Ερωτήσεις;